

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Som følge af den hastige teknologiske udvikling og befolkningens stadig større tilvæning til de elektroniske betalingssystemer – såvel kortbaserede som systemer uden betalingskort – må også betalingssystemer uden betalingskort forventes at få betydelig større udbredelse i de kommende år.

Igennem flere år har pengeinstitutterne udbudt de såkaldte home-banking systemer til deres erhvervs-kunder. Pengeinstitutterne er imidlertid i de seneste år også begyndt at tilbyde disse faciliteter til privatkunder. Ved home-banking forstås elektronisk betalingsformidling, der kan foretages ved hjælp af en hemmelig kode, uden at brugeren er i kontakt med en anden person.

Der findes ikke egentlige home-shopping systemer, der er i drift i dag i Danmark, hvor der kan købes varer, og hvor betalingen samtidig gennemføres elektronisk af køberen. Sådanne systemer er imidlertid under udvikling. Et eksempel herpå er DIATEL A/S, der er et kommunikationsservicesystem udviklet af Jysk Telefon og Kommune Data. Det skal efter planerne udbydes til brugerne i løbet af foråret 1994. Systemet har som målgruppe telefonabonnenter med en PC'er og selskabets formål er at drive og markedsføre en kommunikationsservice. Systemet vil komme til at indeholde en lang række servicetilbud for brugerne spændende fra informationssøgning og forskellige former for databehandling til mulighed for at foretage betalingsoverførsler og transaktioner, fx. i form af køb af varer og serviceydelser samt home-banking.

I forbindelse med en revision af betalingskortloven i 1991-92 blev det allerede overvejet at lade enhver form for elektronisk betalingsformidling, herunder home-banking og lignende systemer være omfattet af loven. Europa-Kommissionens henstilling (88/590/EØF) af 17. november 1988 om betalingssystemer omfatter tillige home-banking. Da området ikke tidligere havde været omfattet af særlovgivning, nedsatte industriministeren i foråret 1991 et hurtigt

arbejdende udvalg med deltagelse af Finansrådet, Pengeinstitutternes Betalingssystemer A/S (PBS), Forbrugerstyrelsen, Finanstilsynet, Forbrugerrådet, Justitsministeriet og Industriministeriet. Udvalget skulle undersøge, i hvilket omfang der var behov for, at forbrugere sikres en rimelig og tidssvarende retsbeskyttelse gennem en lovregulering, og i givet fald komme med forslag til udformning af en sådan lovgivning.

Udvalget afgav den 26. juni 1991 en udtalelse til industriministeren, hvori udvalget anbefalede at regulere home-banking området ved særlovgivning. Da det ikke var muligt for udvalget inden for den snævre tidsramme at udarbejde et forslag til en detaljeret særlovgivning, herunder omfattende systemer inden for telesektoren, bl.a. på grund af manglende kendskab til såvel de forskellige elektroniske betalingssystemer som til den internationale udvikling på området, nedsatte industriministeren den 4. februar 1992 et lovforberedende udvalg vedrørende elektronisk betalingsformidling uden betalingskort, med repræsentanterne fra det tidligere udvalg og nu også med deltagelse af telesektoren repræsenteret ved Kommunikationsministeriet og Telestyrelsen samt Danmarks Nationalbank og KonkurrenceSekretariatet.

Den 7. oktober 1993 afgav udvalget Betænkning nr. 1255 med titlen »Elektronisk betalingsformidling uden betalingskort – Home-banking mv.«. Betænkningen har været udsendt i høring hos en række interesseorganisationer og offentlige myndigheder. På baggrund af betænkningen og de afgivne hørings-svar har Industriministeriet udarbejdet dette forslag til ændring af betalingskortloven.

2. Gældende ret

Lov om betalingskort m.v. af 6. juni 1984 udgør det centrale grundlag for elektronisk betalingsformidling med betalingskort. Loven er optaget i Folketingstidende 1983-84, 2. samling, tillæg C spalte 531-542. En egentlig revision af betalingskortloven blev vedtaget af Folketinget den 17. marts 1992. Der henvises til lovforslag nr. L 60, fremsat den 23. okto-