

Bemærkninger til lovforslaget

Regeringen tilkendegav allerede under sommerens forhandling om skattereform og omlægning af de sociale pensioner (bruttoficering), at man var indstillet på at korrigere, hvis grupper med lav indkomst viste sig at blive utilsigtet ramt af reformerne.

Der blev undervejs i sommerens behandling identificeret særlige problemer for familier med f.eks. en pensionist, der er gift med en efterlønsmodtager på laveste trin. Der blev her kompenseret ved en særskilt forhøjelse af satsen for disse efterlønsmodtagere fra 80 til 82 pct. af det maksimale dagpengebeløb. Desuden blev der under satsreguleringsforhandlingerne i december aftalt en yderligere nedsættelse af det årlige medlemsbidrag til arbejdsløshedsforsikringen for denne gruppe på 888 kr.

Under lovforslagets behandling blev det besluttet at kompensere enlige pensionister med små indtægter, bosiddende i kommuner med ekstraordinær høj skatteprocent.

Det samlede resultat er, at ud af samtlige ca. 802.000 familier med mindst en pensionist i husstanden, er der – før den lille realindkomstforbedring, der følger af den årlige satsregulering af pensionerne fra 1993 til 1994, der tillige giver dækning for udgifterne til grønne afgifter – 765.000 familier, der får fremgang i deres disponible indkomst, svarende til 95,4 pct. af samtlige.

De fleste af de 4,5 pct. pensionistfamilier, der har tab, har det primært, fordi fradragene udgør en uforholdsmæssig stor del af indkomsten.

Det er ikke muligt – og kun i meget specielle tilfælde ønskeligt – at kompensere familier med usædvanlige fradragsforhold. Men som regel vil muligheden for at konvertere højtforrentet gæld i disse situationer rette op på situationen.

Det er særligt blevet fremhævet, at en gruppe af pensionister får udbetalt mindre i 1994 end i 1993, fordi ændringen mellem grundbeløb og pensionstillæg i sammensætningen af den sociale pension betyder, at arbejdsindtægter hos ægtefællen medfører en hel eller delvis bortregulering af pensionistens pensionstillæg.

Pensionistægtefællens bruttopension kan fra december 1993 til januar 1994 dog maksimalt reduce-

res med et månedligt beløb på 288 kr. – svarende til en reduktion efter skat på 1.900 kr. årligt.

I de fleste tilfælde modsvares reduktionen i disponible indkomst hos pensionistægtefællen af en væsentligt større skattelettelse hos den arbejdende ægtefælle. Dette skyldes bl.a., at ikke bare pensionstillæg men også skatteberegning er afhængig af ægtefællernes samlede indkomst. Således overføres fra pensionisten uudnyttet værdi af bundfradraget på 130.000 kr. ved beregning af mellemskat til den arbejdende ægtefælle. Denne overførte skattefordel kan andrage op til ca. 3.800 kr. på årsbasis.

Der er imidlertid en mindre gruppe af ægtepar, der kan få meget beskedne reelle forbedringer – eller i særlige tilfælde direkte tab – når familiens indkomst er sammensat af en social pension hos den ene ægtefælle og en forholdsvis lille arbejdsindkomst (f.eks. 150.000 kr.) hos den anden ægtefælle.

Allerede ved fremlæggelsen af »Ny kurs mod bedre tider« blev der oplyst om problemet, men der blev ikke fundet en løsning, der kunne sikre sådanne familier en velstands fremgang på linie med andre familietyper i samme indtægtsklasse.

Regeringen har overvejet, hvordan man så præcist som muligt kan forbedre vilkårene specielt for de nævnte familier.

Resultatet af regeringens overvejelser er nærværende forslag, der betyder, at der ved beregning af pensionstillæg bortses fra en del af ægtefællens indtægt ved lønarbejde, selvstændig erhvervsvirksomhed, dagpenge mv.

Efter forslaget bortses der ved beregning af pensionstillæg til pensionister, der er gift med en ikke-pensionist, fra de første 10.000 kr. af de nævnte ægtefælleindtægter indtil 145.000 kr. (før fradrag) – og herefter de følgende 35.000 kr. Den del af indtægten, der overstiger 180.000 kr., henføres til indtægtsgrundlaget på almindelig vis.

Virkingen af dette forslag for familier, hvis indtægter alene er sammensat af social pension og en ægtefælleindtægt af den ovenfor nævnte art, er følgende:

Der udløses fuldt pensionstillæg op til en ægtefæl-