

Bemærkninger til lovforslaget

Lovforslaget indebærer, at DSBs departementale status bortfalder ved, at de departementale opgaver overføres til Trafikministeriets departement. I konsekvens heraf ændres stillingsbetegnelsen for DSBs øverste administrative chef fra generaldirektør til administrerende direktør. Herved markeres også, at DSB i højere grad end idag skal opfattes som og drives som en virksomhed. Betegnelsen generaldirektør er normalt forbundet med et direkte referat til ministeren, et referat, der bortfalder med lovforslaget. DSBs kommende administrerende direktør skal referere til Trafikministeriets departement.

Begrundelsen for lovforslaget er følgende:

Efter den nuværende styrelseslov er DSB udover at være en statsvirksomhed, hvis hovedaktivitet er jernbanetrafik, et departement i Trafikministeriet. Denne dobbeltfunktion er uhensigtsmæssig både for den overordnede politiske styring, for DSBs forretningsmæssige råderum og for den tværgående trafikpolitiske samordning.

Der er behov for en ændret placering af de departementale opgaver, idet den nuværende struktur indebærer vanskeligheder både for trafikministeren og DSB, når der skal skelnes mellem politisk/departementale sager og spørgsmål, der har med ledelsen af DSB som virksomhed at gøre. Der kan også være habilitetsproblemer forbundet hermed.

På visse departementale sagsområder er der en uklar opgavefordeling mellem Trafikministeriets departement og DSB i sin egenskab af departement. Dertil kommer, at den tværgående trafikpolitiske planlægning og budgetkoordinering har været vanskelig på grund af den dobbelte departementsstruktur.

De hermed forbundne problemer har tidligere været søgt løst via en planlægningsafdeling i ministeriet og i de seneste år ved, at tværgående sager – som fx det igangværende trafikplanarbejde – behandles i ministeriets departement eller i særlige tværministerielle udvalg.

En klar skelnen mellem virksomhedsledelse på den ene side og rådgivning af ministeren på den

anden side vil blive stadig mere nødvendig efterhånden som DSB – som en konsekvens af den delvise liberalisering af jernbanetrafikken – udsættes for øget konkurrence og skal indgå kontrakter med staten om den ikke-kommercielle jernbanetrafik.

En organisering af de jernbanedepartementale funktioner i Trafikministeriets departement er en tydeliggørelse af DSBs virksomhedsmæssige status og er i fuld overensstemmelse med intentionerne bag EFs jernbanedirektiv.

Lovforslaget bygger på Administrations- og Personaledepartementets notat af 14. september 1993, hvori anbefales, at der sker en overførsel af DSBs departementale funktioner til Trafikministeriets departement, herunder lovgivning, overordnet investeringsplanlægning, overordnede budget- og bevilningsforhold, Jernbanerådets sekretariat, folketings-spørgsmål, forespørgsler, redegørelser til Folketinget m.v. Dertil kommer overordnede sikkerheds- og tilsynopgaver samt godkendelse af eventuelle andre operatører end DSB på DSBs jernbanenet.

DSB er i færd med at gennemføre en ændring af organisationsstrukturen, der skal tage højde for de ændrede vilkår i transportsektoren. Lovforslaget ligger i naturlig forlængelse af disse ændringer og vil kun indebære relativt små tilpasninger i forhold hertil. Kun DSBs centrale stab og DSBs overordnede sikkerhedsfunktion berøres af lovforslaget.

Der overføres et antal årsværk fra DSB til departementet. Lovforslaget har ingen økonomiske konsekvenser for staten.

Administrations- og Personaledepartementet har i ovennævnte notat vurderet strukturforandringerne i DSB og givet sin tilslutning hertil samt anbefalet en videreudvikling og fremskyndelse på enkelte punkter.

Lovforslaget ønskes sat i kraft hurtigst muligt, således at der skabes de bedst mulige vilkår for den videre omstillingsproces i Trafikministeriet og i DSB. Der er her både et hensyn at tage til ministerens løsning af den politiske opgave og til virksomheden DSB, som har behov for en hurtig afklaring af vilkår og ledelse.