

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Den gældende lov om radio- og fjernsynsvirksomhed er lov nr. 1065 af 23. december 1992 (FT 1992-93 sp. 819, 1176, 4029, 4309, A sp. 1859 og B sp. 265), som ændret ved lov nr. 280 af 6. maj 1993 om ændring af lov om lægemidler m.v. (Reklame m.v.) (FT 1992-93 sp. 2453, 2996, 8492, 8868, A sp. 3801 og B sp. 807 og 821).

Opfølgning af den 4-årige licensaftale

Aftalen mellem regeringen og Socialistisk Folkeparti af 16. september 1993 om licensafgifternes størrelse og de økonomiske rammer m.v. for Danmarks Radio og TV 2 i årene 1994-97 indeholder nogle elementer, som forudsætter ændring af lov om radio- og fjernsynsvirksomhed. Det drejer sig om

- a) Danmarks Radio's kortbølgevirksomheds overgang fra finansiering af statskassen til licensfinansiering,
 - b) fastsættelse af en særskilt økonomisk ramme uden for Danmarks Radios ordinære budgetramme til finansiering af kortbølgevirksomheden,
 - c) indførelse af hjemmel for kulturministeren til at stille krav om tekstning af programmer af hensyn til døve og hørehæmmede og
 - d) klargøring af, at det er TV 2-fonden, som optager statsgaranterede driftslån og betaler renter og afdrag på sådanne lån.
- Aftalen er optrykt som bilag til lovforslaget.

Danmarks Radios og TV 2's forhold til lov om offentlighed i forvaltningen m.v.

Lov om offentlighed i forvaltningen og forvaltningsloven har som anvendelsesområde den offentlige forvaltning. Dette begreb omfatter som udgangspunkt alle dele af den offentlige forvaltning, herunder også særlige forvaltningsenheder som DR og TV 2.

DR's og TV 2's virksomhed er imidlertid forskellig fra forvaltningsvirksomhed i traditionel forstand.

Hensynet til informations- og ytringsfriheden og den kunstneriske frihed generelt tilsiger, at der gives

DR og TV 2 en så fri og uafhængig stilling som muligt, herunder særlig vedrørende programlægning og programudøvelse, samt vedrørende de øvrige dispositioner, der indirekte vil påvirke programvirksomheden.

Praksis har imidlertid vist, at det er muligt med henvisning til offentlighedsloven at få aktindsigt i baggrundsmateriale til en tv-udsendelse. I henhold til gældende lov kan et sådant materiale ikke blot kræves udleveret, efter at en udsendelse er sendt, men principielt også før udsendelsen er sendt. Med henblik på at sikre informations- og ytringsfriheden anses det derfor for rigtigst generelt at undtage sager og dokumenter, som har tilknytning til DR's og TV 2's programvirksomhed. Herved ligestilles DR og TV 2 for så vidt angår deres udsendelser med den trykte presse.

DR og TV 2 befinder sig desuden i en konkurrencesituation i forhold til andre danske og udenlandske radio- og tv-foretagender, for hvilke der ikke gælder bestemmelser om, at offentligheden har adgang til indsigt i interne forhold, og som heller ikke er pålagt de særlige bånd, som offentlighedsloven og forvaltningsloven pålægger DR og TV 2. Denne konkurrencesituation skærpes løbende af medieudviklingen, herunder ikke mindst på satellitområdet.

På baggrund heraf vil det være naturligt at gennemføre en vis begrænsning med hensyn til de offentligtreglede regler, der skal gælde for DR og TV 2, også for så vidt angår forretningsmæssige forhold.

Den foreslåede lovændring berører ikke Ombudsmandens kompetence i forhold til DR og TV 2. Ombudsmanden vil således fortsat være kompetent i forhold til DR og TV 2, også for så vidt angår afgrænsningen af de sagstyper, der foreslås undtaget fra offentlighedsloven og dele af forvaltningsloven.

Ændring af lov om visse forhold på telekommunikationsområdet

Under hensyn til, at finansieringen af Danmarks Radios kortbølgevirksomhed foreslås ændret fra stats- til licensfinansiering, og at sager vedrørende radio og fjernsyn den 25. januar 1993 blev overført