

- 4) Øget retssikkerhed for borgerne gennem regelsænering og effektivitet.
- 5) Større åbenhed og offentlighed i forvaltningen på skatteområdet.

Nærværende beslutningsforslag omhandler gennemførelsen af en samlet inddrivelseslov, således at alle offentlige tilgodehavender kan blive behandlet ensartet. I dag er det forskelligartet, hvilke inddrivelsesregler der anvendes i forhold til den enkelte fordring. Endvidere vil det blive sikret, at restanter behandles efter ensartede regler, der sikrer den størst mulige effektivitet og dermed den størst mulige retssikkerhed for såvel den enkelte skyldner som for, ikke mindst, de mange, der betaler enhver sit til tiden.

Bemærkninger til forslagens enkelte punkter

Ad punkt 1 (Offentlige tilgodehavender)

Loven skal omfatte inddrivelse af enhver ydelse, der opkræves eller inddrives af det offentlige. Beløb behandles efter inddrivelsesloven, når de ikke er betalt rettidigt i henhold til de herom gældende regler i den relevante lovgivning.

Som eksempler på ydelser, der skal være omfattet, kan nævnes skatter, afgifter, underholdsbidrag, tilbagebetalingspligtig bistandshjælp, daginstitutionsbetaling, bøder, biblioteksgebyrer, boligstøtte, licens og studiestøtte samt forbrugsafgifter og andre afgifter og gebyrer m.v., der inddrives af staten eller kommunerne.

Ad punkt 2 (Inddrivelsesmidler)

Enhver fordring omfattet af inddrivelsesloven bør kunne inddrives på følgende måder:

- a. Afdragsordninger.
- b. Modregning/indtrædelsesret.
- c. Indeholdelse i løn m.v.
- d. Udlæg.

Grundlaget for alt inddrivelsesarbejde skal være en nøje vurdering af restantens økonomiske formåen, således at der tages hensyn til, hvad pågældende kan udrede uden at komme til at mangle, hvad der må anses for nødvendigt til eget eller familiens underhold. Hvis det konstateres, at der ikke er betalingsevne, ydes henstand.

Ad a (Afdragsordninger)

Inddrivelsesmyndigheden skal søge etableret en afdragsordning med skyldneren, såfremt der ikke er begrundet formodning om, at der derved skabes en væsentlig risiko for tab. En sådan risiko bedømmes

ud fra kendskabet til den pågældende skyldners forhold.

Afdragsordningen søges etableret på baggrund af et foretaget udlæg, jf. nedenfor, der sikrer den pågældende fordring i tilfælde af en misligholdelse af betalingsordningen.

Afdragsordninger kan kun etableres, såfremt der er mulighed for at opnå en afvikling af restancen i løbet af en overskuelig periode. I tilfælde af misligholdelse af en afdragsordning er der umiddelbart adgang til at foretage tvangsinddrivelse.

Ad b (Modregning/indtrædelsesret)

Enhver udbetaling fra Told- og Skattestyrelsen af overskydende skat eller merværdiafgift til en person, virksomhed eller selskab skal modregnes i en eventuel statslig restance.

Der skal endvidere være lovbestemt indtrædelsesret for alle ikkestatslige forfaldne fordringer i disse udbetalinger og i amtskommunale og kommunale udbetalinger.

Det gælder dog ikke løn- og pensionsudbetalinger eller udbetalinger af sociale ydelser m.v. samt udbetalinger som følge af almindelig privatretlige entrepriscontrakter med det offentlige.

Der iværksættes et udredningsarbejde for at få belyst fordele og ulemper ved en adgang til modregning mellem ægtefæller. Der tages herefter stilling til en eventuel udvidelse af modregningsadgangen eller indtrædelsesretten.

Ad c (Indeholdelse i løn m.v.)

I gældende lovgivning er der hjemlet lønindeholdelsesadgang for en lang række restancearter. Der kan maksimalt indeholdes 20 pct. af løn m.v. efter betaling af forskudsskat. Denne hovedregel efter bestemmelserne i kildeskattelovens § 73 skal fastholdes.

Der har været problemer med løbende månedlige ydelser, der er større end den månedlige lønindeholdelsesmulighed. Dette gælder navnlig daginstitutionsområdet, hvor det ikke er eller skal være muligt at opsiges barnet. En undersøgelse af problemet foretaget af Kommunernes Landsforening i efteråret 1992 har vist, at restancerne på dette område er steget.

Restancerne vedrørende daginstitutionerne er steget fra 195 mio. kr. ultimo 1989 til 319 mio. kr. ultimo 1991.

Der bør derfor indføres regler, der giver mulighed for – ved siden af restancetræk efter kildeskattelovens § 73 – at foretage lønindeholdelse for løbende tilvækst af daginstitutionstestancer, forudsat at inddri-