

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

1. Dette lovforslag er en opfølgning af lov nr. 400 af 6. juni 1991 om ændring af lov om social bistand og lov om social pension (Delegation til selvejende institutioner, betaling for midlertidigt ophold, udbetaling af pension m.v.) vedtaget i Folketinget den 30. maj 1991 (L 114 Folketingets forhandlinger 90/91, 2. samling, sp. 1234, 2030, 6757, 7207) og lov nr. 216 af 28. april 1993 om lov om ændring af lov om social bistand (Udbetaling af pension til beboere i plejehjem m.v.) vedtaget af Folketinget den 13. april 1993 (L 154 Folketingets forhandlinger 92/93, sp. 3761, 4397, 6276, 7851).

I overensstemmelse med disse lovændringer skal der efter bistandslovens §§ 85 b og 120 for Folketinget inden udgangen af 1993 fremsættes forslag til revision af reglerne om ydelser og betaling for beboere i plejehjem og døgninstitutioner for voksne med vidtgående fysiske eller psykiske handicap.

Den midlertidige ordning med pensionsudbetaling i plejehjem blev indført i juni 1987. Ordningen trådte i kraft den 1. januar 1989. Ifølge lovændringen skulle forslag til revision af bestemmelserne fremsættes for Folketinget inden udgangen af 1990. Den midlertidige ordning blev forlænget i yderligere 2 år ved ovennævnte lov nr. 400 af 6. juni 1991. Ved sidstnævnte lovændring blev det i lyset af de positive erfaringer fra plejehjemsområdet også muligt at udbetale pension til beboere i døgninstitutioner for beboere med vidtgående fysiske eller psykiske handicap efter bistandslovens § 112, stk. 1 og de særlige plejehjem efter bistandslovens § 112, stk. 2. Efter lovens § 120 skal bestemmelserne om udbetaling af pension i § 112-institutionerne revideres inden udgangen af 1993, idet forsøgsperioden herefter ophører, jf. bistandslovens § 119.

Med dette lovforslag stilles forslag om indførelse af obligatorisk pensionsudbetalingsordning for beboere i plejehjem efter bistandslovens § 79 og for beboere i § 112-institutioner, herunder de nødvendige konsekvensændringer i pensionsloven. Desuden foreslås det, at der indføres egenbetaling på forsørgshjem.

2. Ved indflytning i plejehjem og i institutioner for fysisk og psykisk handicappede har den almindelige regel hidtil været, at den sociale pension inddrages eller bruges som betaling for opholdet, og at beboeren får udbetalt eller beholder et beløb til personlige fornødenheder (lommepegebeløb).

For så vidt angår plejehjem efter bistandslovens § 79 betegnede Ældrekommissionen (1979-82) disse regler som umyndiggørende og passiviserende, da selvstændig stillingtagen og aktiv medvirken på en række områder ikke er muligt uden økonomisk råderum. Samtidig påpegede Ældrekommissionen, at servicen bør ydes uafhængigt af boligform ud fra den enkeltes behov og ønsker.

Som konsekvens af Ældrekommissionens forslag vedtog Folketinget i 1987 den såkaldte »Ældrepakke«, som bl.a. gav kommunerne mulighed for som en forsøgsordning at træffe beslutning om udbetaling af pension til beboere i plejehjem. Samtidig vedtog Folketinget lov om boliger for ældre og personer med handicap, der trådte i kraft den 1. juli 1987. Med denne lov blev der lagt vægt på at adskille bolig og service.

Ved lov nr. 400 af 6. juni 1991 om ændring af lov om social bistand og lov om social pension blev det som nævnt vedtaget at indføre et lignende forsøg med pensionsudbetaling for beboere i institutioner for personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap efter bistandslovens § 112, stk. 1, samt særlige plejehjem efter bistandslovens § 112, stk. 2.

3. Som bebudet i bemærkningerne til L 154, 1992/93, Ændring af lov om social bistand og social pension (Udbetaling af pension til beboere i plejehjem m.v.) (om forlængelse af den midlertidige ordning med udbetaling af pension i plejehjem efter bistandslovens § 79) blev der i foråret 1993 nedsat en arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen fik bl.a. til opgave at overveje og stille forslag til udformningen af de fremtidige regler for pensionsudbetaling i plejehjem m.v. med henblik på at imødekomme de forskellige behov hos beboere i henholdsvis plejehjem efter bistandslovens § 79 og de særlige plejehjem og institutioner efter § 112.