

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Efter den gældende boligstøttelov er det en forudsætning for opnåelse af boligydelse til pensionister, at ansøgeren modtager dansk social pension, dvs. folkepension, førtidspension eller invaliditetsydelse.

Dansk pension modtages i dag af danske statsborgere samt nordiske statsborgere, der bor i Danmark og har boet her i mindst 3 år, eller, for førtidspensions vedkommende, i det sidste år. Dette gælder for alderspensions vedkommende, selv om pensionsalderen var indtrådt, da de pågældende flyttede til Danmark, og pensionen altså fuldt ud er optjent i et andet nordisk land.

I forbindelse med dannelsen af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS) overtager Østrig og de nordiske lande, den eksisterende EF-lovgivning på en række områder. På det sociale sikringsområde gælder herefter EF-Rådets Forordning 1408/71.

Denne ændring medfører, at nordiske statsborgere, som flytter til Danmark i en så sen alder, at de ikke vil kunne optjene ret til dansk pension inden den danske pensionsalder (67 år), eller ikke opfylder bopælsbetingelserne for at få dansk førtidspension, ikke vil få udbetalt dansk pension og dermed ikke længere blive berettiget til boligydelse - men alene til boligskring - selv om de som pensionister bor i Danmark.

Fremover skal der på pensionstidspunktet efter forordningen beregnes social pension til en EØS statsborger, der har været erhvervsaktiv i flere lande, således at der beregnes pension i hvert af de implicerede lande, ud fra den tid, den pågældende har været beskæftiget eller haft bopæl i det enkelte land; dog mindst et år. Ved pensionsalderens indtræden vil en sådan person derfor få udbetalt del pension fra samtlige beskæftigelseslande. Det er det enkelte lands lovgivning, der er afgørende for, om det er beskæftigelses- eller bopælstiden der er afgørende for optjeningen af pension. I de nordiske lande, hvor bopælstiden er afgørende, beregnes der pension efter bopælsårene i hvert nordisk land, og der udbetales del pension fra hvert af landene. Efter forordningens sy-

stem gælder der en undergrænse på et års optjeningstid. Er optjeningstiden kortere i et land, behøver dette land ikke at beregne pension. Optjeningstiden skal ligge før pensionsalderens indtræden i det enkelte land for at blive taget i betragtning.

EF-forordningen gælder ikke for ikke erhvervsaktive. For ikke erhvervsaktive nordiske statsborgere henviser den Nordiske Konvention om Social Sikring imidlertid til beregningsreglerne i forordning nr. 1408/71, og denne persongruppe er dermed omfattet af nærværende lovforslag. En ikke erhvervsaktiv nordisk statsborger optjener pensionsret beregnet efter bopælsårene i det eller de nordiske land(e), hvor han eller hun har haft bopæl. Der kræves 3 års bopæl i et nordisk land for at få ret til pension. Bopælsårene skal ligge før den almindelige pensionsalder i landet.

Ændringen indebærer således en begrænsning i adgangen til at opnå boligydelse for pensionister fra de nordiske lande, der flytter til Danmark i en sen alder.

For at sikre at sådanne pensionister med bopæl i Danmark fortsat bliver berettiget til dansk boligydelse og for samtidigt at sikre, at der ikke i strid med EØS-aftalens diskriminationsforbud sker diskrimination af andre EØS-landes borgere med hensyn til retten til boligydelse, foreslås, at alle personer, der modtager pension fra en EØS-medlemsstat, når forordning nr. 1408/71 finder anvendelse på denne pension, skal være berettiget til dansk boligydelse, såfremt betingelserne herfor i boligstøtteloven i øvrigt er opfyldt.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Merudgifter til boligstøtte vil ved lovforslaget forekomme ved, at udenlandske statsborgere fra EF-landene og Østrig vil blive berettiget til boligydelse, selv om de flytter til Danmark senere end 1 år før pensionsalderen eller (ved førtidspension) invaliditetens indtræden. Udbetaling af boligydelse til nordiske statsborgere vil ikke medføre merudgifter i forbindelse med lovforslaget.