

Bemærkninger til lovforslaget

Det foreslås, at grundbeløbet til folkepensionister, der er fyldt 70 år, indtægtsreguleres på samme måde som grundbeløbet til folkepensionister i alderen 67-69 år.

Lovforslaget skal ses i relation til Regeringens ønske om at sikre en stram rammestyning af de offentlige udgifter. Forslaget er således indbudgetteret på forslaget til finanslov for 1994.

Baggrunden for forslaget er endvidere, at der efter Regeringens opfattelse bør tilstræbes en højere grad af konsekvens og ensartethed i ydelserne til ældre, der opretholder en hel eller delvis erhvervstilknytning.

I denne forbindelse forekommer aldersgrænsen på 70 år i forbindelse med indtægtsreguleringen af grundbeløbet tilfældig og uhensigtsmæssig. Derfor foreslås det, at grundbeløbet til folkepensionister, der er fyldt 70 år, indtægtsreguleres på samme måde som grundbeløbet til folkepensionister mellem 67 og 69 år. Der vil på denne måde ske en ligestilling af alle folkepensionister, der har arbejdsindtægter.

Efter de gældende regler indtægtsreguleres folkepensionens grundbeløb til pensionister i alderen fra 67 til 69 år på grundlag af pensionistens indtægt ved personligt arbejde. Dog aftrappes grundbeløbet kun ved arbejdsindtægter over en vis størrelse. Folkepensionister, der er fyldt 70 år, får derimod udbetalt det fulde grundbeløb uanset arbejdsindtægtens størrelse.

Indtægtsreguleringen af folkepensionens grundbeløb på grundlag af arbejdsindtægter for personer i alderen 67-69 år blev vedtaget af Folketinget i oktober 1982 som led i den daværende regerings sparebestræbelser. Lovændringen fik virkning fra 1. januar 1984.

Indtægter ved personligt arbejde omfatter lønindtægt eller indtægt, der midlertidigt træder i stedet herfor, samt indtægt fra egen virksomhed, i hvis drift pensionisten tager aktivt del, hvis disse indtægter indgår i den personlige indkomst efter personskattelovens regler.

Indtægtsregulering af grundbeløbet påbegyndes efter gældende satser pr. 1.7.93 først ved arbejdsindtægter over 91.300 kr. for enlige og ved arbejdsindtægter over 108.900 kr. for gifte. Fra den 1. januar 1994, hvor pensionsydelse omlægges til bruttoydelse og satserne dermed ændres, udgør fradragsbeløbene 106.000 kr. og 126.300 kr. for henholdsvis enlige og gifte. Ved arbejdsindtægter over disse fradragsbeløb nedsættes grundbeløbet med 60 pct. af den overskydende indtægt. Efter de gældende satser pr. 1. juli 1993 bortfalder grundbeløbet helt ved arbejdsindtægter over 170.900 kr. for enlige og 188.500 kr. for gifte. Fra 1. januar 1994 udgør de tilsvarende beløb 179.800 kr. for enlige og 200.100 kr. for gifte.

Forslaget, der vil medføre en besparelse på udgifterne til folkepension, vil således kun berøre erhvervsaktive ældre, hvis arbejdsindtægter er af en sådan størrelse, at de kan sammenlignes med almindelige lønindtægter på arbejdsmarkedet.

Forslaget er ikke et brud med »samspilsløsningen«, der blev vedtaget i 1987, hvorefter aftrapning af pensionsydelser sker i forlængelse af hinanden.

Økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget er beregnet på lovmodellens pensionsmodel. Konsekvenserne er beregnet på grundlag af de nye pensionsregler, der gælder fra 1. januar 1994.

For året 1994 er mindredgifterne beregnet til 200 mio. kr.

Med gennemførelsen af omlægningen til bruttopensionsydelser frem til 1999 vil fradragsbeløbet ved beregning af grundbeløbet til enlige blive forhøjet fra 106.000 kr. i 1994 til knap 182.000 kr. i 1999. Denne forhøjelse af fradragsbeløbet sker i takt med overførslen af det særlige pensionstillæg til det almindelige indkomstafhængige pensionstillæg. Provenuet ved forslaget vil derfor falde i årene 1995-1999.