

disse planer er lagt i hænderne på EUROCONTROL.

På denne baggrund har luftfartsmyndighederne både i Danmark, Norge og Sverige fundet det nødvendigt at tilslutte sig EUROCONTROL og derigennem få indflydelse på løsningen af de alvorlige problemer med kapaciteten i det europæiske luftrum. For Danmarks vedkommende er der også fra EF's side rettet opfordringer til regeringen om at tilslutte sig organisationen, som de øvrige EF-stater er medlemmer af eller er ved at blive det.

5. *Proceduren for tiltrædelse af EUROCONTROL traktaterne*

Medlemskab af EUROCONTROL opnås ved tiltrædelse af de to traktater, der udgør organisationens folkeretlige grundlag: Den Internationale EUROCONTROL Konvention vedrørende Samarbejde om Luftfartens Sikkerhed af 13. december 1960 som ændret ved Protokol af 12. februar 1981 (bilag 1 – i det følgende kaldet »konventionen«) samt Multilateral Aftale vedrørende En Route-afgifter af 12. februar 1981 (bilag 2 – i det følgende kaldet »opkrævningsaftalen«).

Efter konventionens artikel 36 skal lande, der tiltræder konventionen, samtidig tiltræde opkrævningsaftalen.

Statens Luftfartsvæsen optog i 1990 forhandlinger med EUROCONTROL om dansk tilslutning, og den 24. juni 1992 sendte trafikministeren officiel ansøgning om optagelse i organisationen. Danmarks medlemskab blev enstemmigt vedtaget af EUROCONTROL's højeste myndighed, den permanente kommission, på et møde den 1. december 1992 samtidig med godkendelse af et dansk ønske om, at opkrævningsaftalen først skal finde anvendelse for Danmarks vedkommende fra den 1. januar 1995. Danmark har fra ansøgningen haft observatørstatus i organisationen, men får først fuld medlemsstatus, herunder stemmeret i de besluttende organer, når det endelige tiltrædelsesdokument er deponeret.

5.1 *Grundlovens § 20 – Suverænitetsbetragtninger*

Efter anmodning fra Trafikministeriet har Justitsministeriets lovfdeling i et notat af 11. juni 1992 udtalt sig om, hvorvidt dansk tilslutning til de to traktater forudsætter anvendelse af grundlovens § 20 om overdragelse af danske myndighedsbeføjelser til mellemfolkelige myndigheder. Da EUROCONTROL's generelle opgave efter konventionen er af planlægningsmæssig og administrativ karakter og ikke indebærer myndighedsudøvelse over for borgerne, kræver dansk tilslutning i så henseende efter

Justitsministeriets opfattelse ikke anvendelse af grundlovens § 20.

Konventionen åbner imidlertid i artikel 2, stk. 2, mulighed for, at EUROCONTROL efter begæring fra en medlemsstat kan indgå i en aftale med denne om at udføre opgaver, som indebærer myndighedsudøvelse. Ved indgåelse af sådanne aftaler, som for Danmarks vedkommende ikke er aktuelt, vil der efter Justitsministeriets opfattelse kunne blive spørgsmål om anvendelse af grundlovens § 20, et spørgsmål som imidlertid først vil kunne besvares, når udkast til sådanne aftaler måtte foreligge.

Bestemmelserne i opkrævningsaftalen er efter Justitsministeriets opfattelse ikke af en sådan karakter, at dansk tilslutning kræver anvendelse af grundlovens § 20.

5.2 *Grundlovens § 19 – Folketingets samtykke*

Forpligtelserne ifølge konventionen vil kunne opfyldes inden for rammerne af gældende dansk lovgivning med undtagelse af bestemmelsen i artikel 24 om fritagelse for bundne indskud i nationale sociale sikringsordninger for ansatte i EUROCONTROL. I tilfælde af, at EUROCONTROL skulle udstationere personale til beskæftigelse i Danmark – hvilket der imidlertid ikke er planer om hverken på kortere eller længere sigt – vil der, i hvert fald for danske statsborgere, skulle indbetales sædvanlige bidrag til Arbejdsmarkedets Tillægspension, svarende til hvad der gælder for andre udenlandske foretagender, herunder internationale organisationer, der beskæftiger personale i Danmark. Der vil derfor ved ratifikationen blive taget forbehold over for denne bestemmelse.

For at opfylde forpligtelserne i opkrævningsaftalen er det nødvendigt at justere luftfartslovens § 71 i overensstemmelse med nærværende lovforslag, jf. bemærkninger nedenfor til de enkelte bestemmelser i forslaget.

Det følger af ovennævnte begrundelse for lovforslaget og af den anførte sammenhæng mellem de to traktater, at Folketingets vedtagelse af lovforslaget samtidig udgør et samtykke til ratifikation af såvel konventionen (med det nævnte forbehold) som af opkrævningsaftalen.

6. *Foretagne høringer*

Foruden forelæggelsen for Justitsministeriet, jf. ovenfor, har udkastet til nærværende lovforslag været forelagt til udtalelse i Arbejdsministeriet, Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Industriministeriet, Skatteministeriet, Socialministeriet og Udenrigsministeriet, hvis sagsområder er berørt af traktattek-