

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrunden for lovforslaget

Ifølge Maastricht-traktatens artikel 8 B, stk. 2, har enhver unionsborger – dvs. enhver, der er statsborger i en medlemsstat i Den Europæiske Union – der har bopæl i en medlemsstat, hvor han ikke er statsborger, valget og er valgbar ved valg til Europa-Parlamentet i den medlemsstat, hvor han har bopæl, på samme betingelser som statsborgere i denne stat.

Denne ret kan udøves med forbehold af de nærmere bestemmelser, som Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed på forslag af Kommissionen og efter høring af Europa-Parlamentet, skal vedtage inden den 31. december 1993; de nærmere bestemmelser kan omfatte undtagelser, når specifikke problemer i en medlemsstat tilsiger dette.

Maastricht-traktaten trådte i kraft den 1. november 1993, men allerede den 27. oktober 1993 har Kommissionen fremsat forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af de nærmere regler for valget og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der er bosiddende i en anden medlemsstat end den, hvor de er statsborgere. Kommissionens forslag er baseret på de principper, hvormed der opnåedes politisk enighed i rådsmøde (generelle anliggender/udenrigsministre) den 4. oktober 1993, jf. nedenfor i afsnit 2 om de drøftelser i EF-regi, der er gået forud for Kommissionens fremsættelse af formelt direktivforslag.

Kommissionens forslag til direktiv er optaget som *bilag 1* til bemærkningerne til lovforslaget.

Spørgsmålet om valget og valgbarhed til Europa-Parlamentet for herboende statsborgere fra de øvrige medlemsstater er omhandlet i den ene af de ensidige erklæringer fra Danmark, der er knyttet til den danske Akt om ratifikation af traktaten om Den Europæiske Union.

I den ensidige erklæring om unionsborgerskab er det således bl.a. tilkendegivet, at Danmark har til hensigt at indføre lovbestemmelser, hvorved statsborgere fra de øvrige medlemsstater får valget og

bliver valgbare ved valg til Europa-Parlamentet, i god tid før det næste valg i 1994.

(Det er nu fastsat, at næste Europa-Parlamentsvalg finder sted i Danmark den 9. juni 1994, jf. Indenrigsministeriets bekendtgørelse nr. 739 af 13. september 1993 om fastsættelse af dagen for afholdelse af valg af danske repræsentanter til Europa-Parlamentet.)

I overensstemmelse med tilkendegivelsen i den ensidige erklæring har regeringen fundet det hensigtsmæssigt at fremsætte lovforslag om valget og valgbarhed til Europa-Parlamentsvalg i Danmark for herboende statsborgere fra de øvrige medlemsstater på et så tidligt tidspunkt som muligt, efter at der er skabt klarhed over hovedprincipperne i de kommende EF-regler på dette område, jf. Maastricht-traktatens artikel 8 B, stk. 2.

2. De hidtidige drøftelser i EF-regi og hovedindholdet af direktivforslaget

2.1. Kommissionens udkast af 23. juni 1993 og drøftelserne herom

Kommissionen sendte den 30. juni 1993 til De Faste Repræsentanternes Komité (Coreper) et udkast af 23. juni 1993 til forslag til direktiv om nærmere regler for valget og valgbarhed i bopælslandet ved valg til Europa-Parlamentet i overensstemmelse med artikel 8 B, stk. 2, i EF-traktaten som indsat ved traktaten om Den Europæiske Union.

De efterfølgende drøftelser i Coreper og Formandskabet resulterede i, at Formandskabet den 30. september 1993 fremsendte et revideret tekstudkast til rådsmøde (generelle anliggender/udenrigsministre) den 4. oktober 1993.

I Formandskabets tekstudkast var foretaget en lang række ændringer af hovedsagelig redaktionel og teknisk karakter i forhold til Kommissionens udkast. Der var endvidere foretaget en indholdsmæssig ændring vedrørende reglerne om fortabelse af valgbarhed. Efter Kommissionens udkast af 23. juni 1993 skulle de enkelte medlemsstater have *ret*, men *ikke pligt* til at bestemme, at en EF-statsborger, der har mistet valgbarheden efter hjemlandets regler, til-