

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Hovedindholdet og formålet med forslaget

I forbindelse med tilpasningen af den danske afgiftslovgivning til forholdene i det indre marked er spildolie, der anvendes til opvarmningsformål, i realiteten pålagt olieafgift fra 1. maj 1993.

Tidligere kunne spildolie indsamlet i Danmark afbrændes uden, at olieafgift blev pålagt og det var derfor økonomisk attraktivt for især fjernvarmeværker at anvende dette affaldsprodukt. Efter 1. maj 1993 er det således blevet ca. 2000 kr. dyrere pr. ton at bortskaffe spildolie. Spildolie kan derfor ikke længere prismæssigt konkurrere med til eksempel fuelolie. Dette har konkret ramt den, hovedsagligt privatorganiserede, indsamling af spildolie, primært smørelieaffald, der afsættes som brændsel til fjernvarmeværker. De forøgede udgifter til bortskaffelse af den type spildolie kan meget vel blive et incitament til en øget ulovlig affaldsbortskaffelse.

For at sikre sig, at spildolien stadig bliver indsamlet og bortskaffet på miljømæssigt forsvarlig vis har regeringen fremsat dette lovforslag.

Der har tidligere i skatteministerens regi ved i loven om mineralolieafgift (forslag til ændringslov nr. L 27, vedtaget af Folketinget ved 3. behandlingen den 17. december 1992) været forsøgt indbygget en godtgørelsesordning. Godtgørelsesordningens i-krafttræden var dog betinget af, at EF-kommissionen kunne anerkende ordningen som forenelig med EF-retten. Da man blev bekendt med, at denne konstruktion formentlig ikke ville kunne accepteres af EF-kommissionen, blev denne del af loven ændret (ændringslov nr. L 256).

Den foreslåede ordning vil kunne tjene samme formål som afgiftsgodtgørelsesmodellen. EF-kommissionen har endvidere meddelt de danske myndigheder, at kommissionen kan godkende ordningen.

Lovforslaget giver således miljøministeren hjemmel til at yde tilskud til bortskaffelse af spildolie, der er indsamlet her i landet. Tilskuddet kan efter forslaget gives, hvis spildolien udnyttes som brændsel i

anlæg, der producerer og afsætter fjernvarme. Tilskuddet skal imødegå virkningen af den nyligt indførte olie-afgift på spildolie til opvarmningsformål, og vil højst blive ydet som kr. 1.98 pr. kg spildolie, idet der dog tages forbehold for eventuelle ændringer af olieafgiften.

Tilskud er betinget af, at alle aktiviteter i bortskaffelsesforløbet sker under overholdelse af miljølovgivningen, hvilket er præciseret i forslaget. Forslaget indeholder derfor også mulighed for, at miljøministeren kan forlange tilskud, der er modtaget, uden at miljølovgivningen er overholdt, betalt tilbage.

Formålet med tilskudsordningen er, i sammenhæng med det kommunale miljøtilsyn, at sikre, at det hidtidige høje indsamlingsniveau og en miljømæssig optimal bortskaffelse af spildolie kan oprettholdes.

I reglerne om administrationen af tilskudsordningen, vil der endvidere blive lagt afgørende vægt på, at tilskuddet ydes til de virksomheder, der kan dokumentere væsentlige økonomiske byrder, der er en direkte følge af den nævnte omkostningsudvikling. Da udgiftstigningerne allerede har fået virkning i 1993, er der i forslaget givet miljøministeren bemyndigelse til at yde tilskud med tilbagevirkende kraft.

Markedet for bortskaffelse af spildolie i Danmark

Økonomien i de private indsamlingsordninger, som dækker en væsentlig andel af spildoliermarkedet, har hidtil været god. Det har betydet, at de virksomheder, som har skulle bortskaffe spildolie ofte har kunnet aflevere dette affald til indsamleren, uden at betale for bortskaffelsen. De private indsamlere har derved ydet et væsentligt bidrag til, at der idag er etableret et effektivt indsamlingssystem med en indsamlingsprocent i nærheden af 100.

Miljøstyrelsen undersøgte i 1992 det danske marked for bortskaffelse af spildolie (Miljøstyrelsens arbejdsrapport nr. 27, 1992 - Olieaffald i Danmark, Mængder og bortskaffelse). Det anslås på baggrund af undersøgelsen, at der årligt fremkommer i størrelsesordenen 40.000 tons spildolie (olieindhold) i