

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Indledning

Lovforslaget skal sikre, at elforsyningen afvejer kapacitetsudbygning og energibesparelser i forbindelse med planlægningen af det fremtidige elsystem. Forslagets bestemmelser skal således skabe rammer for en ny planlægningsmetode i elsektoren: Integreret ressourceplanlægning. Med ændringen bliver elforsyningsloven tilpasset den udvikling i elsektoren, som i de senere år har været i gang i retning af at integrere energibesparelser i planlægningen.

I et vist omfang kan elbesparelser gennemføres med lavere omkostninger end etablering af ny elværkskapacitet. Integreret ressourceplanlægning kan således føre til, at der opnås økonomiske besparelser samtidig med, at energiforbrug og miljøbelastning nedbringes.

Forslaget indgår som et af elementerne i regeringens opfølgning af handlingsplanen Energi 2000. Opfølgningen er i øvrigt beskrevet nærmere i forslaget til lov om normer for energieffektivitet i energiforbrugende udstyr, som er fremsat samtidig med dette lovforslag.

Behovet for at reducere miljøbelastningen fra energiproduktionen gør det nødvendigt at opstille nye mål for planlægningen i elsektoren. Udgangspunktet er at sikre, at samfundets behov for de ydelser, som elektriciteten leverer (belysning, drivkraft etc.), bliver dækket til lavest mulige omkostninger og inden for de overordnede energipolitiske rammer. Disse overordnede hensyn er miljøhensynet og hensynet til samfundsøkonomien, herunder også oprettholdelsen af en sikker forsyning.

Elforsyningen skal i sin planlægning afveje de forskellige muligheder for at tilgodese behovet for energi. Under afvejningen skal der dels afvejes mellem mulighederne for energibesparelser og udbygning med ny kapacitet og dels mellem forskellige udbygningsstrategier. Denne afvejningsproces betegnes som integreret ressourceplanlægning.

Formålet med forslaget er således at sikre, at elforsyningen får et kvalificeret grundlag for at vælge

mellem de forskellige virkemidler. Endvidere skal de foreslåede bestemmelser sikre, at de forskellige elementer i planlægningen bliver gennemført i praksis.

Der skal således skabes rammer for, at de forskellige dele af elforsyningen – produktion, transmission og distribution – i praksis samarbejder om at gennemføre den nye planlægningsmetode.

Gennemførelsen af elbesparelser hos forbrugerne forudsætter, at disse motiveres til at reducere deres elforbrug. Her har eldistributionsvirksomhederne gennem deres kundekontakt en afgørende rolle. Forslaget skal tilgodese behovet for, at de virksomheder, som distribuerer elektricitet til forbrugerne, arbejder systematisk for at realisere de påviste muligheder for elbesparelser.

Der er et stort potentiale for besparelser i elektricitetsforbruget. Den samlede effekt af at indføre integreret ressourceplanlægning vil dog bero på de konkrete omstændigheder. Amerikanske elselskaber har siden 1970'erne i betydeligt omfang satset på tiltag til reduktion af elforbruget gennem såkaldte Demand Side Management-aktiviteter, såsom investeringer i energibesparende eludstyr i virksomheder og husholdninger med det formål at nedbringe behovet for udbygning med ny elkapacitet.

De amerikanske elværkers forskningscenter, Electric Power Research Institute, EPRI, har vurderet, at i perioden år 2000 til år 2010 vil 30% af al ny elkapacitet i USA, eller omkring 50-80.000 MW, bestå af Demand Side Management. I Californien er det målsætningen at dække 75% af kapacitetsforøgelsen, svarende til omkring 7.000 MW, gennem effektivisering.

II. Forslagets generelle baggrund

Der har i de senere år været en stigende aktivitet for at fremme elbesparelser i Danmark. I juni 1986 blev det aftalt mellem den daværende regering og elforsyningen at iværksætte et forskningsprogram, hvori mulighederne for at opnå vidtgående besparelser i elforbruget skulle undersøges. Projektet, som blev udført af Amternes og Kommunernes Forskningsinstitut, AKF, førte til opstillingen af en række