

**[Socialministeren]**

Der foreslås derfor kompenserende ordninger for denne gruppe. For så vidt angår institutionsbeboere med lommepengeudbetaling, der har indtægter ud over den sociale pension, udbetales en compensation svarende til forskelsbeløbet mellem indkomst efter skat i 1993 og indkomst efter skat i 1994 efter de nye skatteregler. Kompensationsbeløbet kan dog højst udgøre forskellen mellem den skattemæssige værdi af beboerens personfradrag i 1993 og 1994.

Kompensationsordningen gælder kun for året 1994. Herefter er det forudsat, at der gennemføres en permanent ordning med udbetaling af pension til alle institutionsbeboere. Indførelsen af en generel og obligatorisk pensionsudbetalingsordning på institutioner drøftes i øjeblikket i et udvalg under Socialministeriet. Regeringen vil fremsætte lovforslag om en generel ordning inden udgangen af 1993.

**Økonomiske og administrative konsekvenser**

Bruttificeringen af kontanthjælpen vil i 1994 medføre merudgifter for det offentlige på 464 mio. kr. I 1995, når satsen for ikkeforsørger ændres til 60 pct. af dagpengemaximum, vil merudgifterne for det offentlige blive 654 mio. kr. I 1996, 1997 og 1998 vil merudgifterne ved bruttificeringen af kontanthjælp blive hhv. 624 mio. kr., 689 mio. kr. og 829 mio. kr.

Kompensationen i 1994 til pensionister på institutioner modsvares af en øget skattebetaling. Forslaget herom vil derfor være provenu-neutralt.

Såvel bruttificeringen af kontanthjælpen som et forenklet indtægtsgrundlag ved beregning af visse ydelser efter bistandsloven må forventes at give administrative lettelser i kommunerne.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg på regeringens vegne anbefale forslaget til Tingets velvillige behandling.

**Socialministeren (Karen Jespersen):**

Jeg tillader mig herved at fremsætte:

*Forslag til lov om ændring af lov om social pension m.v. (Ændringer som følge af skatteomlægning, ændret satsregulering m.v.).*

(Lovforslag nr. L 314).

Forslaget fremsættes som led i regeringens samlede udspil om strukturreformer og be-

skæftigelsesfremmende initiativer og i forlængelse af regeringens skatteomlægning.

Pensionssystemet tilpasses med forslaget ændringer i skattesystemet, herunder ophævelse af det forhøjede personfradrag til pensionister, og indeholder en delvis indførelse af bruttopensionsprincippet. De ændringer, der foreslås i pensionsstatserne, skal derfor ses i lyset af, at skatte- og afgiftsreformen vil få indvirkning på de fleste pensionisters disponible indkomster.

Regeringen ønsker med dette forslag at sikre, at pensionisterne også får fordel af de skattelettelser, som er indeholdt i skatteomlægningen.

Bruttificering anvendes som begreb for omlægning af skattefrie eller delvis skattefrie ydelser til skattepligtige ydelser efter de almindelige beskatningsregler. I det lovforslag, som skatteministeren samtidig fremsætter om ændring af personskatteloven, foreslås det således, at personfradrag for pensionister skal udgøre samme beløb som for andre skattepligtige. Som en konsekvens heraf foreslås det i dette lovforslag at forhøje pensionerne tilsvarende. Værdien af pensionisternes nuværende forhøjede personfradrag indregnes derfor efter forslaget i pensionsydelsen, således at pensionisternes disponible indtægt ikke forringes som følge af de skattemæssige omlægninger.

Bruttificering indebærer også, at pensionerne - som jo i det nuværende pensionssystem suppleres af en række særydelser - i højere grad bliver sammenlignelige med andre overførselsindkomster. Bruttificering af pensionsydelse er således et nødvendigt udgangspunkt for en fremtidig forenkling af pensionssystemet.

Hertil kommer, at bruttificeringen kan betragtes som et første skridt på vejen til at ligestille pensionister med andre, der modtager løn- eller overførselsindkomster. Med bruttificering af pensionerne tilkendegives også, at pensionisterne ikke er og derfor heller ikke bør betragtes som en særlig svag gruppe, der har behov for formynderisk administration af de økonomiske forhold.

Omlægningen til et bruttopensionssystem indebærer, at satserne for grundbeløb og pensionstillæg fastsættes således, at pensionisternes disponible indtægt ikke reduceres som følge af ophævelsen af det forhøjede personfra-