

[Indenrigsministeren]

Der er fastsat en grænse for, hvor meget den enkelte kommune kan modtage i tilskud. Grænsen udgør normalt 0,08 pct. af kommunens beskatningsgrundlag. Kommuner med særlig lavt udgiftsniveau på børne- og ældreområdet får dog mulighed for at få et højere refusionsbeløb svarende til 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget. Dermed giver ordningen en særlig tilskyndelse for disse kommuner til at forbedre servicen for børn og ældre.

For 1994 vil der kunne udbetales ca. 400 mio. kr. til kommuner, der øger beskæftigelsen på børne- og ældreområdet.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget med tilhørende bemærkninger, tillader jeg mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling i det høje Ting.

Socialministeren (Karen Jespersen):

Herved tillader jeg mig for det høje Ting at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Bruttoficing af kontanthjælp m.v.). (Lovforslag nr. L 313).

Lovforslaget fremsættes som led i regeringens samlede udspil om strukturreform og beskæftigelsesfremmende initiativer og indeholder de ændringer, der i denne forbindelse foreslås på bistandslovens område.

Ud over bruttoficing af kontanthjælpen er der tale om en kompensation til pensionister på institutioner som konsekvens af bruttoficeringen af pensionerne samt om visse konsekvensændringer som følge af forslaget om skattereform, forslaget til ny lov om kommunal aktivering og forslag om ændring af satsreguleringsloven.

Bruttoficing af kontanthjælpen

Bruttoficing af kontanthjælpen har været overvejet gennem længere tid. Ved bruttoficing forstås, at kontanthjælpen, der i dag er skattefri, men personfradrag reducerende, for højes og gøres skattepligtig.

En bruttoficing af kontanthjælpen indebærer flere fordele:

- Ydelsesniveauet bliver lettere sammenligneligt med lønindtægter og andre overførselsindkomster og dermed mere gennemskueligt for borgeren.
- Kontanthjælpsmodtagerne bliver ligestillet med andre borgere med hensyn til at kunne

udnytte personfradrag og ligningsmæssige fradrag.

- Indkomstafhængige ydelser som boligsikring og fripladstilskud til daginstitutionsbetaling vil kunne reguleres på et ensartet grundlag.

Det er hensigtsmæssigt at gennemføre bruttoficeringen i forbindelse med den forestående skattereform af følgende grunde:

- Skattereformens generelle skattelettelser giver bedre mulighed for at undgå, at bruttoficeringen fører til fald i kontanthjælpsmodtagernes disponible indkomster.
- Indførelse af arbejdsmarkedsbidrag for de beskæftigede medfører en reduktion af overførselsindkomsterne som følge af satsreguleringsloven. Ved en bruttoficing sikres det, at også kontanthjælpsmodtagerne får del i de skattelettelser, der kompenserer for arbejdsmarkedsbidragene.
- Skattereformen indebærer stigende brug af grønne afgifter, der kompenseres gennem lettelser af personskatterne. Efter en bruttoficing vil kontanthjælpsmodtagerne automatisk være omfattet af denne kompensation.

Ved bruttoficeringen foreslås det, at kontanthjælpen som udgangspunkt beregnes som en dagpengelignende ydelse.

Den dagpengelignende ydelse fastsættes med udgangspunkt i de beregnede nuværende gennemsnitlige ydelser til kontanthjælpsmodtagere, dog således at der skelnes mellem kontanthjælpsmodtagere med forsørgelsespligt over for børn og kontanthjælpsmodtagere uden en sådan forsørgelsespligt.

Omlægningen til en dagpengelignende ydelse vil indebære en række fordele:

- Kontanthjælpsmodtagere, der har et lavt boligforbrug, vil blive »belønnet« i form af et højere rådighedsbeløb til øvrige fornødenheder. Dette må bl.a. forventes at komme gruppen af særligt ressourcetsvage tilgode.
- Der sikres større fleksibilitet på boligmarkedet, idet kontanthjælpsmodtagere vil få større bevægelsesfrihed. De vil få økonomisk fordel af at vælge en billigere bolig, og de kan, såfremt der er plads inden for den bruttoficerede ydelse, vælge en dyrere bolig.
- Kommunerne får en administrativ lettelse, idet der ikke længere skal foretages en særskilt kontanthjælpsberegning for personer,