

Ud over merudgifterne som følge af regeringens reformudspil "Ny kurs mod bedre tider" kan ændringer i ministeriernes totalrammer fra 1993 til 1994 væsentligt tilskrives pris- og lønstigningen, de konjunkturbetingede udgiftsændringer samt de tekniske korrektioner mv., der er beskrevet i *figur 2.5.1.* og *2.5.2.* ovenfor. Hertil kommer den tidligere vedtagne omlægning af bidraget til tjenestemandspensioner, der først er indarbejdet i ministeriernes rammer fra og med 1994.

Tallene er således ikke - jf. noterne til tabellen - umiddelbart sammenlignelige.

Ændringer af budgetsystemet

På finanslovsforslaget for 1994 er der fem større ændringer, som er af betydning for budgetsystemet og budgetteringen.

Det drejer sig om:

- 1) Bruttoficering af pensioner og kontanthjælp
- 2) Ændret budgettering og omlægning af tjenestemandspensioner
- 3) Oprettelsen af arbejdsmarkedsfonde
- 4) Budgetteringen af miljø- og katastroferammen
- 5) Nye flerårige budgetaftaler

Nedenfor beskrives disse forhold.

1) Bruttoficering af kontanthjælp og pensioner

På pensionsområdet er der i dag særligt forhøjede personfradrag for såvel enlige som gifte pensionister, mens kontanthjælpen er en helt skattefri ydelse

Ved bruttoficeringen gøres disse indkomstoverførsler skattepligtige. Dermed sikres, at også modtagere af disse ydelser får del i skattereformens skattelettelser, og således kompenseres for de grønne afgifter.

Bruttoficeringen af *pensioner* indebærer, at pensionssatserne forhøjes, mod at de almindelige skatteregler også kommer til at gælde for pensionister. Det betyder, at pensionister får samme personfradrag som alle andre, og at den særlige rentenedslagsordning for pensionister afvikles.

Udgangspunktet for bruttoficeringen har været, at pensionister uden supplerende indkomst ud over den sociale pension i en gennemsnitskommune får et *løft* i indkomsten på ca. 800-1.100 kr. med de ændrede skatteregler.

Ændringen i pensionssatserne fremgår af *tabel 2.5.2.*