

FINANSRÅDET

Den 2. juni 1993

L 289 – Forslag til lov om ændring af lov om beskatning af fortjeneste ved afståelse af aktier m.v. (aktieavancebeskatningsloven) og forskellige andre skattelove. (Ensartet udbytte- og aktieavancebeskatning m.v.)

I forbindelse med regeringens udspil til strukturreformer og styrket beskæftigelse »Ny kurs mod bedre tider« har skatteministeren fremsat L 289.

Finansrådet har i skrivelse af 2. juni 1993 til Folketingets Skatteudvalg udtrykt en overvejende positiv holdning til regeringens udspil. Imidlertid finder Finansrådet anledning til at påpege visse u hensigtsmæssigheder og konsekvenser i enkelte konkrete lovforslag.

L 289 – forslag til lov om ændring af lov om beskatning af fortjeneste ved afståelse af aktier m.v. (aktieavancebeskatningsloven) og forskellige andre skattelove. (Ensartet udbytte- og aktieavancebeskatning m.v.), som har til formål at gennemføre en ensartet og sammenhængende beskatning af fortjeneste og tab på aktier og udbytte af aktier, giver Finansrådet anledning til at fremsætte følgende bemærkninger:

Vedrørende lovforslagets § 1 – ændring af aktieavancebeskatningsloven

De foreslåede ændringer i aktieavancebeskatningslovens § 4 indebærer en ophævelse af den hidtidige 3-års-regel, hvorefter mindretalsaktionærers eventuelle fortjeneste ved afståelse efter 3 år er skattefri.

Finansrådet skal fraråde den foreslåede ophævelse af 3-års-reglen, idet dette uanset den foreslåede 100.000 kr.s grænse vil medføre en formindsket interesse for at investere i dansk erhvervsliv, med deraf følgende manglende muligheder for erhvervslivets styrkelse af sit kapitalgrundlag.

En styrkelse af kapitalgrundlaget vil som overvejende hovedregel være eneste mulighed for, at en virksomhed kan ekspandere og dermed skabe øget vækst i samfundet.

Hvis Folketinget – uanset konsekvenserne – ophæver 3-års-reglen, finder Finansrådet, at den i lovforslaget indeholdte grænse på 100.000 kr. er for lavt sat.

Det skal i den forbindelse tages i betragtning, at medarbejderaktier vil blive omfattet af 100.000 kr.s grænsen. Disse aktier vil den enkelte aktieejers end ikke kunne disponere over, idet disse er båndlagt i 5 år. Medarbejderaktier bør således i hvert fald i båndlæggelsesperioden være undtaget fra grænsen. I modsat fald må interessen for medarbejderaktier, herunder henset til den øgede beskatning, forventes at falde. For at hindre dette er Finansrådet af den opfattelse, at lovforslagets overgangsregel § 19, stk. 4, bør gøres permanent, således at medarbejderen kan anvende aktiernes handelsværdi ved båndlæggelsens ophør i stedet for anskaffelsessummen.

Finansrådet har ved sine bemærkninger vedrørende 100.000 kr.s grænsen forudsat, at aktier omfattet af pensionsordninger ikke er omfattet af grænsen.

Finansrådet skal understrege, at det findes urimeligt, at en ægtefælles eventuelle beholdning af børsnoterede aktier skal medregnes under 100.000 kr.s grænsen. Finansrådet finder, at ægtefæller skal betragtes som selvstændige skattesubjekter, jf. princippet i lovforslagets § 2, nr. 11, vedrørende personskattelovens § 8 a, hvorfor hver ægtefælle må have adgang til at råde over en aktiebeholdning på 100.000 kr., herunder have adgang til at overføre en uudnyttet grænse til den anden ægtefælle.

Endelig skal Finansrådet vedrørende 100.000 kr.s grænsen påpege, at den foreslåede bestemmelse i aktieavancebeskatningslovens § 7 er særdeles kompliceret og vil give anledning til store administrative problemer, hvilket igen som ovenfor nævnt, vil mindske investorernes lyst til at investere i dansk erhvervsliv.

Det findes unødigt kompliceret, at der ved aktieporteføljer skal skelnes mellem alderen på de enkelte aktier, idet aktier med en ejertid