

tet rammes allerede ved en samlet skatteprocent på 28,0.

For at bestemmelserne i lovforslaget kommer i anvendelse i 1994, skal der således både være tale om, at en kommune eller amtskommune hæver skatteprocenten, og at den samlede kommunale og amtskommunale skatteprocent overstiger 28,5.

Det er imidlertid regeringens udgangspunkt i de igangværende kommunaløkonomiske forhandlinger, at kommunale skattestigninger undgås i 1994.

Spørgsmål 9:

Gennem hvilke initiativer vil regeringen sikre, at forholdet mellem staten og kommunerne, set under ét, ikke bliver forrykket til ugunst for kommunerne?

Svar:

Der henvises til besvarelse af spørgsmål 2 ovenfor.

Spørgsmål 10:

»Gennem hvilke initiativer vil regeringen sikre, at forholdet mellem staten og den enkelte kommune ikke forrykkes til ugunst for kommuner, idet der tages hensyn til forskellig befolkningsstruktur og indkomststruktur i kommunerne?«

Svar:

De fordelingsmæssige forskydninger imellem kommunerne som følge af forslagene til ændring af skattesystemet og bruttoficering af pensioner og kontanthjælpsydelse skønnes at blive af forholdsvis begrænset omfang.

Dette skal ses i sammenhæng med den tilstræbte sociale balance i skattereformforslagene og det forhold, at de kommunaløkonomiske konsekvenser af de forskellige ændringer i et vist omfang vil opveje hinanden. Endelig sker der med det kommunale udlignings- og tilskudssystem en betydelig udligning af forskellene i kommunernes beskatningsgrundlag, hvilket bidrager til at mindske de fordelingsmæssige forskydninger.

På trods af de forholdsvis begrænsede forskydninger imellem kommunerne vil der på enkelte områder være behov for justeringer af tilskuds- og udligningssystemet.

Med lovforslag 338 af 1. juni 1993 stilles der således forslag om enkelte justeringer af tilskuds- og udligningssystemet for amter og kommuner.

- 1) For det første foreslås der en regulering af vægtene for opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov for at tilpasse disse til forskydningerne i kommunernes udgiftssammensætning som følge af den foreslåede bruttoficering af kontanthjælpsydelse og dermed isoleret set stigende kontanthjælpsudgifter. Herudover foreslås også en justering af den amtskommunale udgiftsbehovs-udligning.
- 2) For det andet foreslås der en regulering af udligningsniveauet i landsudligningen af beskatningsgrundlag med henblik på at mindske de fordelingsmæssige forskydninger imellem kommunerne som følge af den foreslåede skattereform og bruttoficering af sociale ydelser.
- 3) For det tredje stilles der forslag om en særlig overgangsbestemmelse for tilskudsåret 1994.
- 4) For det fjerde stilles der forslag om et 3-årigt overgangstilskud til kommuner, hvis byrdefordelingsmæssige tab som følge af bruttoficering og skattereform overstiger 0,2 pct. af kommunens beskatningsgrundlag. Dette overgangstilskud skønnes dog alene at blive aktuelt for godt 20 kommuner og én amtskommune.
- 5) For det femte foreslås den særlige pulje for vanskeligt stillede kommuner ekstraordinært forøget, således at kommuner, som uanset de ovenfor nævnte foranstaltninger bringes i vanskeligheder, efter ansøgning til indenrigsministeren kan opnå tilskud.

Spørgsmål 11:

»På hvilke konkrete punkter vil kommunernes budgetlægning for 1994 blive påvirket af skattereformens gennemførelse?«

Svar:

Som anført under besvarelse af spørgsmål 10 vil regeringens forslag til skattereform, bruttoficering af sociale ydelser og ændret satsregulering påvirke kommunernes budgetlægning på flere punkter. Dette drejer sig bl.a. om:
– Ændringerne som følge af forslagene til skattereform, herunder bl.a. fjernelse af »3