

det. På længere sigt er der derfor risiko for et lønpres, som forringer konkurrenceevnen. Ledigheden er således på lang sigt bestemt af strukturen på arbejdsmarkedet.

Risikoen har regeringen imidlertid taget højde for, idet orlov til sabbat ikke kan løbe længere end til udgangen af 1995 og orlov til uddannelse og børnepasning end til udgangen af 1996.«

#### Spørgsmål nr. 33:

»Der udbedes en oversigt over de forslag til adfærdspåvirkning gennem dagpengesystemet, der er foreslået af Zeuthen-udvalget og Socialkommissionen, som er medtaget i regeringens omlægning af finansieringen af dagpengesystemet, og hvilke forslag der ikke er medtaget.«

#### Svar:

Zeuthen-udvalgets overvejelser var på det overordnede plan koncentreret om modeller, hvor der indføres obligatoriske arbejdsmarkedsbidrag fra både lønmodtagere og arbejdsgivere, og hvor princippet om frivillig a-kasse-medlemskab bibeholdes. Udvalget anbefalede, at staten efter en finansieringsomlægning fortsat bevarer et væsentligt engagement i finansieringen af dagpengesystemet uden at tage stilling til den mulige fordeling af finansieringsbyrden på stat, arbejdsgivere og lønmodtagere, og der blev i beregningerne i overensstemmelse med udvalgets kommissorium taget udgangspunkt i modeller, hvor de tre involverede parter deler finansieringsbyrden ligeligt mellem sig ved en fuldt gennemført reform. I Zeuthen-udvalgets overvejelser indgik således, at der skulle ske en synliggørelse af dagpengeudgifterne, og at partsansvaret for finansieringen skulle øges.

Socialkommissionens forslag til omlægning af dagpengefinansieringen skal ses i sammenhæng med kommissionens forslag til en ydelsesreform.

I kommissionens forslag om en ydelsesreform sondres mellem

- 1) personer med arbejdsmarkedstilknytning (forsikrede og ikkeforsikrede) og
- 2) personer uden arbejdsmarkedstilknytning.

Efter forslaget skal alle *personer med arbejdsmarkedstilknytning* ved ledighed have en (skattepligtig) *grundydelse* uden varighedsbe-

grænsninger. Grundydelsen skal for a-kasse-medlemmer kunne suppleres med en *tillæggydelse*, som tilsammen i alt kan udgøre 80 pct. af hidtidig indkomst, dog max. 14.500 kr. pr. måned.

Tillæggydelsen kan gives i 4 år ved uafbrudt ledighed.

Ved afskedigelser skal arbejdsgiveren betale for *første uges ledighed*.

Grundydelsen skattefinansieres, mens tillæggydelsen finansieres ved en kombination af kontingenter og obligatoriske lønmodtagerbidrag.

hensigten med lovforslag L 326, forslag til lov om arbejdsmarkedsfonde, er at synliggøre statens udgifter til bl.a. arbejdsløshedsforsikringen. Ifølge forslaget skal statens dagpengeudgifter finansieres af en dagpengefond, hvortil der opkræves øremærkede bidrag fra lønmodtagere, selvstændige og arbejdsgivere. Under forudsætning af uændret ledighed vil finansieringsandelen fra arbejdsmarkedsbidragene efter fuld indfasning i 1998 udgøre godt halvdelen af de samlede dagpengeudgifter. Resten vil blive finansieret af medlemsbidrag, arbejdsgivernes bidrag via tillægsmomsen og lønsumsafgiften samt af statskassen. Hvis ledigheden falder, øges arbejdsmarkedsbidragenes finansieringsandel, og statskassens finansieringsandel falder.

I lovforslagets reguleringsmekanisme indgår, at reguleringer i fondens økonomi skal ske med  $\frac{1}{3}$  til hver af parterne. Der er yderligere lagt vægt på partsansvar ved, at Landsarbejdsrådet ifølge lovforslaget skal afgive udtalelser til arbejdsministeren om størrelsen af udgifter, der indgår i fastsættelsen af arbejdsmarkedsbidrag til Dagpengefonden, jf. i øvrigt lovforslagets bemærkninger.

Principperne fra Zeuthen-udvalget går således igen i regeringens forslag, medens det er vanskeligt at lave en sammenligning med Socialkommissionens forslag, da det hænger sammen med en større ydelsesreform, som omfatter såvel forsikrede som ikkeforsikrede, men kommissionens forslag om tillæggydelse og arbejdsgiverbetaling af første ledighedsuge sigter også mod en involvering af parterne i finansiering af dagpenge gennem synliggørelse og medfinansiering.

Målet er i alle tre tilfælde et mere velfungerende arbejdsmarked.