

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Sammen med 6 andre forslag om told og afgifter er dette lovforslag sidste led i den lange række lovforslag, der tilsammen er med til, at Danmark den 1. januar 1993 kan åbne grænserne over for EF og dermed deltage i realiseringen af det indre marked.

Den danske afgiftstilpasning startede allerede i 1986, hvor afgiften af små farvejernsyn blev nedsat. Herefter er en lang række afgifter blevet afskaffet, herunder afgifterne af hårde hvidevarer, radio- og TV-apparater, lyd- og videoptagere og parfume. Processen blev afsluttet i sommer, hvor Folketinget vedtog at tilpasse den danske dieselafgift til EF's minimumssats og at nedsætte øl- og vinafgifterne. Fra 1. oktober 1992 er øl- og vinafgifterne stort set halveret sammenlignet med foråret 1991.

Nu foreslås det at gennemføre sidste trin. Det indebærer hovedsageligt en tilpasning af punktafgiftslovenes struktur, administrative bestemmelser, afgifts fritagelser, samt visse tilpasninger i det afgiftspligtige vareområde og i enkelte afgiftssatser.

Der er i EF opnået enighed om harmonisering af afgifterne af mineralske olier, tobaksvarer og alkoholholdige drikkevarer. For disse afgifter, de såkaldte *harmoniserede afgifter*, skal medlemslandene overholde visse minimumssatser, der dog kan være meget lave, endog 0. Endvidere er der opnået enighed om visse fælles afgiftsfritagelser og afgiftslempelser. Nogle af disse er frivillige, ligesom medlemslandene har kunnet opretholde visse nationale særregler. Allerede på ECOFIN-mødet i december 1991 blev der opnået enighed om et fælles forsendelses- og kontrolsystem for disse varer, det såkaldte cirkulationsdirektiv (Rådets direktiv 92/12 af 25. februar 1992).

Herudover kan medlemslandene opretholde eller indføre nationale afgifter i den udstrækning, de ønsker. Disse *ikke-harmoniserede afgifter* må dog ikke give anledning til formaliteter i forbindelse med grænsepassage.

Bortset fra varer, der medtages som rejsegods, skal afgifterne fortsat betales i det land, hvor varerne forbruges.

Lovkomplekset omfatter 3 nye love og 3 ændringslove, samt en ændringslov, der omfatter toldloven og momsloven. De 3 nye love omfatter en lov om energiafgift af mineralolieprodukter m.v., der erstatter benzinafgiftsloven, olieafgiftsloven og gasafgiftsloven. De to andre nye love er en ny tobaksafgiftslov og en ny øl- og vinafgiftslov. Sidstnævnte skal tillige omfatte spiritusafgiften, når Danmarks undtagelsesordning for værdiafgift af spiritus ophører.

De 3 ændringslove tilpasser 11 bestående love. Af disse 11 love omhandler 7 love de ikke-harmoniserede afgifter (danske nationale afgifter) og 2 love henholdsvis fremskyndet tilbagebetaling af afgift og faste priser på tobak. De sidste 2 love er CO₂-afgiftsloven og den dertil knyttede tilskudslov. CO₂-afgiftsloven er på sin vis ikke en selvstændig afgiftslov, men teknisk set et integreret led i de 3 energiafgiftslove om henholdsvis mineralolier, kul og elektricitet.

2. Det hidtidige punktafgiftssystem

Det hidtidige punktafgiftssystem er baseret på et system med såkaldte registrerede virksomheder. Disse virksomheder kan normalt fremstille afgiftspligtige varer, importere afgiftspligtige varer eller købe afgiftspligtige varer hos andre registrerede virksomheder, alt sammen uden at betale punktafgiften. Virksomhedens lager ligger derfor i ubeskattet stand, d.v.s. afgiftens betaling er suspenderet. Normalt forfalder afgiften først, når varen udleveres til en ikke registreret virksomhed, typisk en detailhandler eller eventuelt en forbruger. Ved eksport fra den registrerede virksomhed betales naturligvis ikke afgift. Ikke-registrerede virksomheder kan vælge selv at importere de punktafgiftspligtige varer. I så tilfælde betales afgiften i forbindelse med importen.

3. EF-ordningen for de harmoniserede afgifter

Punktafgiftssatserne er som nævnt kun blevet harmoniseret »nedadtil«, men der er ikke sket en egentlig harmonisering. Medlemslandene vil derfor fortsat have forskellige afgiftssatser. Det er derfor fundet hensigtsmæssigt at etablere et fælles system om for-