

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lovforslaget fremsættes i forbindelse med lovforslagene om støtte til høsttabsramte landmænd. Der kan i den forbindelse henvises til de af landbrugsmi- nisteren samtidig fremsatte lovforslag om statsgaran- ti og ydelsestilskud vedrørende høsttabslån til tørke- ramte jordbrugere og om indkomststøtte til landbru- gere, samt til det samtidig af skatteministeren frem- satte lovforslag om ændring af virksomhedsskattelø- ven (overskydende virksomhedsskat). De foreslåede ændringer i investeringsfondsloven skal dog have virkning for alle skattepligtige, der anvender invest- eringsfondslovens regler.

Efter lovforslaget gives der en generel adgang til at få frigivet allerede foretagne henlæggelser til invest- eringsfonds mod efterbeskatning i indkomstårene 1992 eller 1993 uden procenttillæg. Forslaget tilsig- ter for det første at afbøde den afdæmpede konjunktur- udvikling og den svigtende indtjening og likvidi- tet i en række erhverv. For det andet mindskes risi- koen for, at henlæggelserne anvendes til investerin- ger, der væsentligt er begrundet i ønsket om at und- gå procenttillægget. For det tredje gives der på den- ne måde de erhvervsdrivende adgang til egne midler. De erhvervsdrivende får dermed frigjort bunden li- kviditet. Ordningen medfører tillige, at likviditetslet- telsen bliver størst for erhvervsdrivende med under- skud, idet efterbeskatningen i disse tilfælde blot re- ducerer underskud til fremføring og ikke aktuelt ud- løser skat. For det fjerde fremrykkes skattebetalin- gen, således at de statslige og kommunale finanser forbedres mærkbart.

Lempelse af vilkårene for frigivelse af invest- eringsfondsmidler uden investering indebærer, at in- vesteringsfondsordningen (valgfrit) giver mulighed for en egentlig konjunkturudligning indenfor en be- grænset periode.

Efter gældende regler skal ikke-anvendte invest- eringsfondshenlæggelser med et tillæg på 5 pct. for hvert år fra henlæggelsesårets udløb og indtil udlø-

bet af det indkomstår, hvori pligten til efterbeskat- ning indtræder, medregnes til den skattepligtige ind- komst for henlæggelsesåret. Det medfører en genop- tagelse af skatteansættelsen for henlæggelsesåret.

### Provenumæssige konsekvenser

Ved udgangen af 1991 udgjorde de selvstændigt erhvervsdrivendes uudnyttede investeringsfonds- henlæggelser ca. 5½ mia. kr., og med henlæggelser vedrørende indkomståret 1991 og skønnede hævnin- ger i 1992 efter gældende regler anslås henlæggelser- ne ultimo 1992 at udgøre ca. 7 mia. kr.

Selskabernes resterende investeringsfondshenlæ- ggelser androg ca. 8½ mia. kr. ultimo 1991 og anslås at være faldet til 4½ mia. kr. ultimo 1992.

De hertil svarende indskud i pengeinstitutterne udgjorde ialt knap 8½ mia. kr. ultimo 1991 og anslås til godt 7 mia. kr. ultimo 1992 under gældende reg- ler.

Forslaget om en lempeligere efterbeskatning ved hævninger i 1992 eller 1993 må forventes altoverve- jende at træde i stedet for frigivelse til anskaffelse af afskrivningsberettigede aktiver, hvorfor stat og kom- muner vil få en likviditets- og rentefordel som følge af fremrykket efterbeskatning. Kun i det formentlig ret beskedne omfang, frigivelse efter de foreslåede lempelige regler træder i stedet for efterbeskatning med pct.-tillæg ifølge de gældende regler, kan der blive tale om et egentligt provenutab.

Det er ikke muligt nærmere at skønne over, i hvil- ket omfang forslaget vil medføre hævninger af invest- eringsfondsmidler. Antages det eksempelvis, at et beløb svarende til 1/3 af såvel personers som selska- bers henlæggelser ultimo 1992 efterbeskattes efter de foreslåede regler, skønnes efterbeskatningsproven- uet at andrage ca. 1,7 mia. kr., fordelt med ca. 1 mia. kr. til staten og ca. 0,7 mia. kr. til kommunerne. Det må antages, at en stor del heraf vil påvirke skattebe- talingen i finansåret 1993.