

## Bemærkninger til lovforslaget

### I. Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget fremsættes for at gøre det muligt, at regeringen på Danmarks vegne kan ratificere aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde mellem EF, EF's medlemslande og Finland, Island, Liechtenstein, Norge, Schweiz, Sverige samt Østrig, og for gennem en bemyndigelse til vedkommende ministre at sikre den fornødne hjemmel for ændringer i lovgivningen og fravigelse af lovgivningens krav, i det omfang dette er nødvendigt som følge af Danmarks forpligtelser efter aftalen. Lovforslaget indebærer, at Folketinget giver samtykke hertil, jf. Grundlovens § 19.

Efter en række opklarende drøftelser mellem EF og EFTA-landene om etablering af et mere struktureret samarbejde mellem de to grupperinger påbegyndtes egentlige forhandlinger herom efter Rådets vedtagelse den 18. juni 1990 af et forhandlingsmandat for Kommissionen. Forhandlingerne blev afsluttet med paraferingen af aftalen den 14. april 1992. Aftalen blev for Danmarks vedkommende undertegnet af udenrigsministeren den 2. maj 1992.

Folketingets Markedsudvalg har løbende været inddraget i aftaleforhandlingerne.

2. Aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde er opbygget på principielt samme måde som Rom-Traktaten. Aftalen indeholder således, ud over den generelle præambel,

- indledningsvis en formål- og principdel,
- en hoveddel omfattende de materielle bestemmelser vedrørende de såkaldte »fire friheder«, det vil sige fri bevægelighed for varer, personer, tjenesteydelser og kapital, hvortil kommer konkurrence- og statsstøtteregler, horisontale bestemmelser af betydning for de fire friheder, herunder socialpolitik, forbrugerbeskyttelse, miljø, statistikker og selskabsret samt et styrket samarbejde på andre områder, det vil sige forskning og teknologisk udvikling, informationstjenesteydelser, miljø, uddannelse, erhvervsudannelse og ungdomsanliggender, socialpolitik, forbrugerbeskyttelse, små og

mellemstore virksomheder, turisme, den audiovisuelle sektor og beskyttelse af civilbefolkningen, for så vidt disse anliggender ikke er omfattet af bestemmelserne i andre dele af aftalen,

- en tredje og sidste del, der bl.a. omfatter bestemmelser vedrørende institutioner, beslutningsprocedurer, tvistbilæggelse, beskyttelsesforanstaltninger, finansieringsordning, samt almindelige og afsluttende bestemmelser.

Det grundlæggende i aftalen er etableringen af et frihandelsområde og et indre marked med fri bevægelighed for varer, personer, tjenesteydelser og kapital mellem de nitten lande.

Med aftalen forpligter EFTA-landene sig til at tilpasse deres nationale lovgivning til en meget væsentlig del af den eksisterende fællesskabsret på de af aftalen omfattede områder. Til aftalen er der derfor knyttet en række bilag, der indeholder lister over de EF-retsakter, der er omfattet af aftalen, og som skal gennemføres i EFTA-landenes lovgivning. Skæringsdatoen for de retsakter, der indtil videre er omfattet af aftalen er 31. juli 1991. Desuden er der til aftalen knyttet 49 protokoller, der i form af supplerende bestemmelser omhandler undtagelser, overgangsbestemmelser, definitioner m.v.

Aftalens bestemmelser vedrørende frie varebevægelser omfatter som hovedregel kun industriprodukter. Med disse bestemmelser overtager EFTA-landene i forhold til indholdet af de eksisterende frihandelsaftaler den del af fællesskabsretten, der vedrører ikke-toldmæssige handelshindringer. Aftalen indebærer, at EFTA-landene ikke deltager i den fælles landbrugs- og fiskeripolitik, og selve aftalen indeholder alene en forpligtelse for parterne til at fortsætte bestræbelserne på at opnå en gradvis liberalisering af handelen med landbrugsprodukter. Handelen med visse landbrugsprodukter og fiskerivarer er dog omhandlet i aftaler i form af brevvekslinger om visse landbrugsordninger mellem EF og henholdsvis Finland, Island, Norge, Schweiz, Sverige og Østrig, i aftaler i form af brevvekslinger om fiskeri mellem EF og henholdsvis Island, Norge og Sverige samt i en til aftalen knyttet protokol om handel med fisk og an-