

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

De gældende bestemmelser om mindstebeholdninger af mineralolieprodukter er fastsat ved lov nr. 208 af 24. maj 1972 som ændret ved lov nr. 215 af 30. maj 1980 og lov nr. 209 af 22. maj 1985. Ved loven forpligtes importører og producenter af mineralolieprodukter til at opretholde mindstebeholdninger af en vis størrelse af disse produkter. De pligtige lagres størrelse var tidligere fastsat til en bestemt mængde råolieækvivalent, men blev ved lovændringen i 1985 omlagt til at skulle følge forbrugsmønsteret, således at de lagringspligtige til enhver tid har oplagret olieprodukter svarende til mindst 125 dages forbrug.

Formålet med lovforslaget er i højere grad at tilpasse lagringspligtens omfang til det gængse niveau i EF-landene.

Det foreslås, at energiministeren bemyndiges til at fastsætte det pligtige lagerniveau efter forelæggelse for Folketingets Energpolitiske Udvalg. Aktuelt er det herefter hensigten at fastsætte lagringspligten på et lavere niveau, svarende til 90 dages forbrug af de enkelte olieprodukter.

De danske olielagre er relativt højere end de fleste andre OECD-landes, og den øgede danske olieproduktion har efterhånden gjort Danmark selvforsynende med olie. Oliens betydning er samtidig ændret fra at være den dominerende energikilde til at udgøre en blandt flere strenge i energiforsyningen.

Dersom et uændret lagringsniveau skal opretholdes, forventes omkostningerne for de lagringspligtige selskaber at blive væsentligt forøget i de kommende år. De løbende udgifter ventes at stige fra hidtil ca. 20 mio. kr. om året til ca. 80. mio. kr., hvortil kommer, at der eventuelt skal foretages investeringer af betragtelig størrelse i lagerfaciliteter.

Stigningen i de løbende udgifter skyldes især, at de fleste olieprodukter i dag på grund af moderne raffinadertechnik og ønsket om et større udbytte af lette produkter har tekniske egenskaber, som gør, at de ikke længere kan langtidsobevares, men må udskiftes (friskes) hyppigt. Udskiftningen af oplagrede olieprodukter gennemføres lettest og mest økonomisk så tidligt, at de udskiftede produkter kan udle-

veres direkte til forbrug. Med den udskiftningsfrekvens, som er påkrævet for moderne produkter, vil lagre af den hidtidige størrelse ikke fuldt ud kunne friskes ved opblanding med kurante varer til det danske marked, hvorfor en del af lagerprodukterne må borttransporteres med store omkostninger og må sælges til priser, der er lavere end markedsprisen for kurante varer. Ved en nedsættelse af lagerniveauet svarende til 35 dages forbrug undgås den mest omkostningstunge del af lagringspligten, således at udgifterne for de lagringspligtige kan forventes holdt på samme niveau som hidtil.

Mindstelagerloven har siden 1985 været administreret således, at myndighederne ved bekendtgørelse fastsætter lagringspligten som en vis procentdel af det forudgående års lagringspligtige omsætning af den pågældende produktkategori. Virksomhederne opfylder lagringspligten dels ved at opretholde egne lagre, dels gennem medlemskab af Foreningen Danske Olieberedskabslagre (FDO). FDO opretholder i dag på oliebranchens vegne lagre svarende til ca. 95 dages forbrug. Den påtænkte nedsættelse af lagringsniveauet skal i første række muliggøre en reduktion af FDO's lagre, der således vil blive nedbragt til ca. 60 dages forbrug.

Internationalt er Danmark i forhold til Det Internationale Energiagentur (IEA) forpligtet til en oplagring svarende til 90 dages nettoimport af olie, hvad der under hensyn til den danske egenproduktion i opgørelsesperioden svarer til ca. 31,5 dages forbrug. I forhold til EF er Danmark forpligtet til at opretholde lagre, som med den nuværende danske egenproduktion svarer til ca. 76,5 dages forbrug. Efter en reduktion af de danske lagre til 90 dages forbrug vil Danmarks internationale forpligtelser således stadig være opfyldt fuldt ud.

Økonomiske konsekvenser

Ved en nedsættelse af de pligtige lagres størrelse som påtænkt efter lovforslagets gennemførelse forventes omkostningerne ved opretholdelse af de pligtige lagre at kunne holdes på uændret niveau.