

strativ beslutning om frihedsberøvelse, hvis frihedsberøvelsen strækker sig ud over 3 døgn.

#### Til § 13

Kompetencen til at træffe afgørelser efter lovforslaget er i lighed med, hvad der gælder for andre udlændingesager, henlagt til Direktoratet for Udlændinge i 1. instans. For så vidt angår adgangen til at foretage frihedsberøvelse eller mindre indgribende foranstaltninger, er det dog ligesom efter udlændingeloven vedkommende politimester eller politidirektøren, der kan træffe bestemmelse herom, jf. herved § 13, stk. 3.

Det bemærkes, at kompetencen til at træffe afgørelse om udvisning på grund af strafbart forhold er hos domstolene, jf. herved § 10, der henviser til udlændingelovens § 49, som indeholder en bestemmelse herom.

Uanset at det i medfør af § 1, stk. 1, er regeringen, der træffer den principielle beslutning om, at særligt nødstedte personer skal inviteres til Danmark, vil det være Direktoratet for Udlændinge, der er ansvarlig for den konkrete udvælgelse af de pågældende personer. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 1.

På baggrund af, at meddelelse af opholdstilladelse efter nærværende lovforslag vil ske i forbindelse med udvælgelsen af personer i regionen og ikke efter indgivet ansøgning, er det i stk. 2 præciseret, at selve afgørelsen om udvælgelse af de personer, der skal meddeles opholdstilladelse, jf. § 1 ikke kan indbringes for Justitsministeriet.

Direktoratet for Udlændinges øvrige afgørelser kan indbringes for Justitsministeriet.

#### Til § 14

Enhver person, der kommer til Danmark, kan ansøge om asyl, og denne ansøgning behandles i overensstemmelse med udlændingelovens regler, medens den pågældende opholder sig her i landet. Dog giver udlændingelovens § 48, stk. 2, mulighed for at afvise en asylansøger, forudsat at den pågældende ikke udsendes til et land, hvor der er risiko for forfølgelse af de i flytningekonventionen af 28. juli 1951, Artikel I A, nævnte grunde, eller hvor der ikke er beskyttelse mod videresendelse til et sådant land.

Personer, der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i henhold til § 1, stk. 1, vil ligeledes kunne anmode om asyl i medfør af udlændingelovens § 7.

For at sikre at det administrative system, der behandler ansøgninger om asyl fra spontant indrejste asylansøgere, fortsat kan fungere på en tilfredsstillende måde, findes det nødvendigt at etablere en ad-

ministrativ ordning, der sikrer, at systemet ikke belastes ressourcemæssigt ved behandling af asylansøgninger fra personer, hvis behov for midlertidig beskyttelse mod tilbagesendelse er imødekommet ved dette lovforslag.

Det bemærkes i den forbindelse, at der i 1992 generelt har været en voldsom stigning i antallet af indrejste spontane asylansøgere. Fra 1. januar til og med den 27. september er der således indrejst i alt 7.230 personer. Til sammenligning kan oplyses, at der i perioden 1. januar til og med den 30. september 1991 indrejste ialt 2.973 spontane asylansøgere. Af de 7.230 spontant indrejste asylansøgere er 4.135 personer fra det tidligere Jugoslavien.

I § 14 er der hjemmel til, at udlændingemyndighederne kan beslutte, at en asylansøgning fra en person med midlertidig opholdstilladelse i henhold til § 1, stk. 1, ikke færdigbehandles, så længe vedkommendes opholdstilladelse er gældende. Det forudsættes i den forbindelse, at der af udlændingemyndighederne som minimum foretages en registrering af, at vedkommende har anmodet om asyl, herunder med en kort angivelse af asylmotivet. Det vil i øvrigt være op til udlændingemyndighederne at tage stilling til, hvilke sagsbehandlingskridt der kan være fornuftige og hensigtsmæssige efter indgivelsen af asylansøgningen.

Såfremt det umiddelbart måtte stå klart, at en person, der har ansøgt om flygtningestatus i henhold til udlændingelovens § 7, opfylder betingelserne herfor, bør den pågældende, uanset at vedkommende er meddelt midlertidig opholdstilladelse i henhold til lovforslaget, stilles på samme måde som personer med opholdstilladelse i henhold til udlændingelovens § 7. I disse tilfælde bør personen derfor meddeles opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7.

Justitsministeriet har i forbindelse med udformningen af § 14 overvejet, om reglen er i overensstemmelse med bestemmelserne i FN's Flytningekonvention. Denne problemstilling har været behandlet ved de internationale møder, der har været afholdt i forbindelse med krisen i det tidligere Jugoslavien.

Til brug for den af UNHCR arrangerede konference, der blev afholdt den 29. juli 1992, og som er omtalt i de almindelige bemærkninger, var der således udarbejdet et syntesepapir af 24. juli 1992, hvori spørgsmålet om behandlingen af ansøgninger om asyl fra personer fra det tidligere Jugoslavien er omtalt. Der anføres følgende i syntesepapiret:

»Siden udbruddet af konflikten i Jugoslavien har det været De Forenede Nationers Flytningehøjkommissariats opfattelse, at personer, der flygter fra det tidligere Jugoslavien, og som har behov for inter-