

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Udviklingen i det tidligere Jugoslavien har medført, at hundredetusindvis af mennesker er drevet på flugt fra deres hjemsted. Krigshandlinger i forskellige konfliktområder i det tidligere Jugoslavien har endvidere forårsaget tusinder af tilskadekomne. Blandt de sårede er både voksne, der aktivt har deltaget i eller været ramt af væbnede konflikter, og børn.

I denne situation, hvor befolkningen i store områder er hjemløse og på flugt på grund af de borgerkrigs-lignende tilstande, er det påkrævet at yde en omfattende humanitær bistand til de nødstedte ofre for konflikten.

De vesteuropæiske lande har ydet en massiv bistand med henblik på at afhjælpe den ulykkelige situation for de mange mennesker, der er blevet berørt af konflikten. Danmark har således indtil nu bevilget godt 160 mio. kr. til hjælpeforanstaltninger i regionen.

Ved en af UNHCR indkaldt konference, der blev afholdt den 29. juli 1992 i Geneve og i konferencens opfølgingskomité, blev situationen i det tidligere Jugoslavien drøftet, herunder hvorledes man bør prioritere hjælpeindsatsen.

På konferencen var der enighed om, at hovedindsatsen bør lægges i og omkring konfliktområderne i det tidligere Jugoslavien. På den måde sikrer man den mest effektive hjælp og modvirker bedst muligt, at konflikten skaber et permanent flygtningeproblem.

Den alvorlige udvikling har imidlertid vist, at det kan være påkrævet at yde en særlig bistand til personer, hvis behov for hjælp ikke kan imødekommes i regionen. På konferencen i Geneve erklærede Danmark sig derfor også parat til på midlertidig basis at modtage grupper af særligt nødstedte personer.

Ved dette lovforslag skabes der mulighed for, at Danmark kan modtage grupper af flygtninge og hjemløse på midlertidig basis.

I overensstemmelse med anbefalingerne fra konferencen i Geneve om, at hovedindsatsen i hjælpearbejdet bør ydes så tæt på flygtningenes hjemlandsre-

gion som muligt, bør modtagelsen her i landet begrænses til personer, der er særligt nødstedte.

I de politiske drøftelser, der har været om den særlige humanitære indsats, som Danmark bør yde, har man peget på det ønskelige i navnlig at hjælpe hjemløse børn og deres mødre samt sårede og andre tilskadekomne, der har særligt behov for hjælp og lægelig behandling. Disse personkategorier vil være omfattet af lovforslaget.

Udlændingeloven indeholder ikke regler, der tager sigte på at kunne give opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold til grupper af personer, som det er påkrævet i den foreliggende situation, og som det anbefales af UNHCR. Det bemærkes herved, at personer, der er omfattet af denne lov, ofte ikke vil kunne anses som flygtninge, således som flygtningebegrebet er defineret i udlændingelovens § 7, at opholdstilladelse efter udlændingeloven som flygtning alene kan meddeles efter en konkret, individuel vurdering af den enkelte ansøgers forhold, samt at opholdstilladelse som flygtning efter udlændingelovens system meddeles med henblik på varigt ophold.

Det retlige grundlag for at kunne invitere de pågældende til Danmark – uanset at de ikke kan anses for flygtninge efter udlændingelovens regler – må derfor skabes ved en særlig lovgivning, der kan opfylde det aktuelle behov for ydelse af sådan humanitær bistand til ofrene for konflikten i Jugoslavien.

Lovforslaget er samtidig udformet således, at regeringen kan træffe beslutning om at anvende ordningen i eventuelle fremtidige tilfælde, hvor der opstår tilsvarende behov for at kunne yde en særlig humanitær indsats til udsatte persongrupper, der er særligt nødstedte på grund af krigshandlinger eller borgerkrigs-lignende tilstande i de pågældendes hjemland.

Foruden at skabe hjemmel til at give de pågældende persongrupper midlertidig opholdstilladelse her i landet indeholder lovforslaget regler, der tager sigte på at skabe en samlet regulering af de pågældendes retsstilling under deres ophold i Danmark. Herved skabes en samlet ramme for de pågældendes ophold