

Ved lovforslaget kommer budgetgarantien i fremtiden til at vedrøre kommunernes udgifter til kontanthjælp, ungdomsydelse, aktivering af kontanthjælpsmodtagere, jobtræning, herunder arbejdstilbud i overgangsperioden, førtidspension samt erhvervsgrunduddannelse.

Det bemærkes, at ved at opgøre budgetgarantien på grundlag af *udgifterne* inden for de nævnte områder sikres det, at kommunerne over budgetgarantien automatisk får kompensation for de udgiftsmæssige konsekvenser af bruttoficeringen af kontanthjælp og førtidspension efter de af socialministeren fremsatte lovforslag.

Vedrørende den nærmere afgrænsning henvises i øvrigt til de nedenfor anførte bemærkninger til § 1, nr. 4 og nr. 12.

#### 4. Udtalelser over lovforslaget

Lovforslaget er fremsendt til høring hos Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Københavns og Frederiksberg kommuner.

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Til nr. 1.

Udligningsniveauet (pct. af forskelle der udlignes) i landsudligningen af beskatningsgrundlag foreslås nedsat fra 52 pct. til 50 pct. med henblik på at mindske de fordelingsmæssige forskydninger imellem kommunerne som følge af bruttoficering af sociale ydelser og skattereform.

Til nr. 2 og 3.

Der foreslås en ændring af de vægte, der anvendes ved opgørelse af primærkommunernes udgiftsbehov. De foreslåede vægte er beregnet ud fra sammensætningen af kommunernes udgifter i regnskab 1991, idet der yderligere er foretaget en korrektion for den beregnede udgiftsstigning som følge af bruttoficering af kontanthjælp.

Til nr. 4.

Lovforslaget indebærer, at den nuværende bestemmelse om budgetgarantien i lovens § 10, stk. 3, nr. 4, ændres fra at vedrøre udviklingen i antallet af modtagere af nærmere afgrænsede kommunale ydelser til at vedrøre udviklingen i kommunernes reale udgifter på de berørte områder.

På det foreliggende lovgrundlag set i sammenhæng med det af den tidligere undervisningsminister fremsatte lovforslag nr. L 107, det af arbejdsministeren fremsatte lovforslag nr. L 272 og de af socialmi-

nisteren fremsatte lovforslag nr. L 313-315, jf. afsnit 3.1, vedrører budgetgarantien følgende kommunale udgiftsområder:

- kontanthjælp
- ungdomsydelse
- aktivering af kontanthjælpsmodtagere
- jobtræning, herunder arbejdstilbud i overgangsperioden
- førtidspension
- erhvervsgrunduddannelse

Det forudsættes, at der vil kunne ske en tilpasning af afgrænsningen af de af budgetgarantien omfattede udgifter, i det omfang der ved ny lovgivning gennemføres ændringer i kommunernes forpligtelser over for de berørte persongrupper og/eller i finansieringen heraf.

I overensstemmelse hermed er ved lovforslagets § 1, nr. 12, foreslået indsat en bestemmelse i loven, hvorefter indenrigsministeren fastsætter regler om beregningsgrundlaget for opgørelsen af de kommunale mer- eller mindreudgifter vedrørende budgetgarantien.

Budgetgarantien omfatter generelt kommunernes nettoudgifter på de berørte områder, dvs. kommunernes bruttoudgifter fratrukket refusioner og tilskud fra staten samt eventuelle tilknyttede indtægter i øvrigt.

Budgetgarantien for det enkelte tilskudsår beregnes som *ændringen* i de kommunale nettoudgifter i tilskudsåret, korrigeret for den del af ændringen i udgifterne, der kan henføres til pris- og lønudviklingen.

Om afgrænsningen af de budgetgaranterede områder skal i øvrigt bemærkes følgende.

Udgifterne til *kontanthjælp* omfatter kommunernes bruttoudgifter til varig hjælp efter bistandslovens §§ 37, 37a og 43 (excl. udgifter til flygtninge med 100 pct. refusion), fratrukket statens refusion af udgifterne og eventuelle tilskud og indtægter i øvrigt, herunder den kontanthjælp, der tilbagebetales efter bestemmelserne i bistandslovens §§ 25 og 26 samt § 43, stk. 9 og 10.

Udgifterne til *ungdomsydelse* og *aktivering af kontanthjælpsmodtagere* omfatter efter det af socialministeren fremsatte lovforslag om kommunal aktivering kommunernes bruttoudgifter til aktivering (L 315) efter lovforslagets kapitel 3 og 6 (excl. udgifter til flygtninge med 100 pct. refusion), fratrukket statens refusion af udgifterne og eventuelle tilskud og indtægter i øvrigt, herunder bl.a. aktiveringstilskud efter lovforslagets § 23 og puljebeløb efter lovforslagets § 24.

Det bemærkes, at budgetgarantien vedrørende kontanthjælp og ungdomsydelse efter lovforslaget