

ninger får beregnet en samlet kompensation, der er forkert. Afhængigt af den konkrete situation vil den beregnede kompensation være for stor eller for lille i forhold til mer- eller mindreudgifterne.

Ved lovforslaget indsættes der i den kommunale udlignings- og tilskudslov en generel hjemmel til at foretage en korrekt tilskudsregulering. Derved undgås de hidtidige tekstanmærkninger på finansloven, som har været nødvendige for at regulere det omtalte misforhold.

Hertil kommer, at de i afsnit 3.1 omtalte lovforslag, fremsat af arbejdsministeren og socialministeren, nødvendiggør ændringer i opgørelsen af budgetgarantien.

Lovforslag nr. L 272 om en aktiv arbejdsmarkeds-politik indebærer en gradvis afvikling af kommunernes forpligtelser efter den nuværende arbejdstilbuds-ordning. I stedet indføres en forpligtelse for kommunerne til at fremskaffe en given kvote jobtrænings-pladser til ledige dagpengemodtagere.

Lovforslag nr. L 315 om kommunal aktivering indebærer en udvidelse af den eksisterende ungdoms-ydelsesordning for kontanthjælpsmodtagere under 25 år. Samtidig indføres med lovforslaget en ret til aktiveringstilbud for kontanthjælpsmodtagere, der er fyldt 25 år. Endelig ændres finansieringsreglerne for ydelserne.

Forslag nr. L 313 om ændring af lov om social bistand indebærer en bruttoficering af kontanthjælps-ydelser, således at disse forhøjes og samtidig om-lægges til skattepligtige ydelser.

Forslag nr. L 314 om ændring af lov om social pension indebærer tilsvarende en bruttoficering af bl.a. førtidspensioner, dvs. at pensionen forhøjes, samtidig med at personfradraget reduceres til det almindeligt gældende personfradrag.

De nævnte lovforslag vil medføre ændringer i kommunernes udgifter til de forskellige ydelser og foranstaltninger. Budgetgarantien skal derfor tilpas-ses til disse ændringer i kommunernes forpligtelser og finansiering.

3.3. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget indebærer ingen ændring af det grundlæggende princip om tilskudsregulering efter budgetgaranti-ordningen.

Budgetgarantien udgør således et beløb, der til-lægges eller fradrages statens generelle tilskud til kommunerne.

Der foretages en foreløbig beregning af budgetga-rantien i året forud for tilskudsåret. Den foreløbige budgetgaranti indgår i den samlede opgørelse af sta-tens generelle tilskud til kommunerne, som forelæg-

ges Folketingets Finansudvalg ved særskilt aktstyk-ke i året forud for tilskudsåret.

Den foreløbige budgetgaranti beregnes på grund-lag af statens skøn over de kommunale mer- eller mindreudgifter på de berørte udgiftsområder i til-skudsåret, ud fra de tilsvarende statslige forudsæt-ninger, som lægges til grund for udarbejdelsen af fi-nanslovforslaget for det pågældende år.

Budgetgarantien *efterreguleres*, når de faktiske kommunale udgifter i tilskudsåret foreligger opgjort.

På baggrund af de i afsnit 3.2 påpegede forhold foreslås det imidlertid, at der gennemføres følgende *ændringer* i selve *opgørelsen* af budgetgarantien:

Samspilsproblemerne mellem budgetgarantien og reglerne om kompensation efter Det Udvidede Tot-talbalanceprincip løses ved, at budgetgarantien be-regnes med udgangspunkt i udviklingen i kommu-nerne *udgifter* inden for de berørte områder – frem-for som hidtil efter *antallet af modtagere* af de pågæl-dende ydelser.

Da det – som hidtil – ikke er hensigten at kompen-sere kommunerne for den del af udgiftsudviklingen, som skyldes den almindelige pris- og lønudvikling, vil der dog skulle ske en korrektion herfor ved opgø-relsen af budgetgarantien.

Budgetgarantien vil således for det enkelte til-skudsår blive beregnet som *ændringen* i de kommu-nale udgifter på de berørte områder i tilskudsåret, korrigeret for den del af ændringen i udgifterne, der kan henføres til pris- og lønudviklingen.

På to områder, har kommunerne hidtil over bud-getgarantien fået kompensation for den fulde ud-giftsudvikling inklusive pris- og lønudvikling. Det drejer sig om aktiverede kontanthjælpsmodtagere og førtidspension. Regeringen vil optage forhandling med de berørte kommunale parter med henblik på at neutralisere virkningen af omlægningen af bud-getgarantien for disse to områders vedkommende.

Kommunerne vil herefter i medfør af budgetga-rantien under ét blive kompenseret for de *samlede* reale mer- eller mindreudgifter inden for de berørte områder. På denne måde sikres det, at kommunerne får *fuld* kompensation for mer- eller mindreudgifter, uanset om årsagen hertil er lovændringer eller kon-junkturudviklingen.

Den ændrede beregning af budgetgarantien inde-bærer samtidig en væsentlig forenkling af admini-strationen af ordningen. Da budgetgarantien heref-ter omfatter de samlede reale mer- eller mindreud-gifter, vil der således som udgangspunkt ikke længe-re skulle ske kompensation efter Det Udvidede Tot-talbalanceprincip i forbindelse med udgiftsmæssige konsekvenser af lovændringer m.v. inden for de af budgetgarantien omfattede udgiftsområder.