

Udligning af amtskommunernes udgiftsbehov	Foreslåede vægte (1)	Nuværende vægte (2)
Antal indbyggere	0,150	0,123
Antal 0-20-årige	0,052	0,024
Antal 15-19-årige	0,059	0,079
Beregnet antal sengedage	0,408	0,452
Beregnet aldersbetinget sygelighed	0,122	0,113
Vejlængde i km pr. 1. januar 1982	0,009	0,009
Antal børn af enlige forsørgere	0,100	0,100
Antal enlige 65-årige og derover	0,100	0,050
Beregnet antal døde	0,000	0,050
I alt	1,000	1,000

De samlede resultater indebærer, jf. bilag 2-3, en ikke ubetydelig gevinst til de to hovedstadskommuner – København og Frederiksberg. Regeringen vil i de kommende økonomiske forhandlinger med Københavns Kommune lade det indgå som en betingelse for en aftale for 1994, at kommunen afsætter til sammen yderligere 50 mio. kr. i 1994-budgettet til løsning af problemerne med de hjemløse og psykisk syge.

2.4. Økonomiske og administrative virkninger vedrørende ændring af tilskuds- og udligningssystemet

Lovforslaget medfører ingen administrative merudgifter.

I *bilag 2 A* er vist de beregnede byrdefordelmæssige forskydninger for amtskommuner i forbindelse med skattereform og bruttoficering af sociale ydelser. Den samlede virkning fremgår af søjle 10. I søjle 11 er angivet den samlede virkning efter at der er taget højde for compensation og de afledte virkninger i udligningssystemet (med de gældende regler).

I *bilag 2 B* er vist de byrdefordelmæssige virkninger for amtskommunerne, idet der yderligere er indregnet virkningen af de foreslåede ændringer i opgørelsen af de amtskommunale udgiftsbehov. Der er, jf. nedenfor, ikke indregnet virkningen af 0,2 pct.'s-reglen.

I *bilag 3 A* er vist de beregnede byrdefordelmæssige forskydninger for grupper af primærkommuner i forbindelse med skattereform og bruttoficering af sociale ydelser. Den samlede virkning fremgår af søjle 10. I søjle 11 er angivet den samlede virkning, efter at der er taget højde for de afledte virkninger i udligningssystemet (med de gældende regler).

I *bilag 3 B* er vist de byrdefordelmæssige forskydninger for grupper af primærkommuner, idet der yderligere er indregnet virkningen af de foreslåede omlægninger af udligningssystemet (ændret udligningsniveau og ændrede vægte). Det skal understreges, at der ikke er indregnet virkningen af, at tab til kommuner ud over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget kompenseres, samt af den ekstraordinære forhøjelse af tilskuddet til vanskeligt stillede kommuner. De kommunaløkonomiske virkninger ved bruttoficering af førtidspension, for så vidt angår kommunernes egenfinansieringsandel, vil jf. det tidligere anførte, ikke indgå i beregningen af overgangsreglen for 1994 eller overgangstilskuddet til kommuner med tab på over 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget, og indgår ikke i oversigten over de fordelingsmæssige konsekvenser.

Det skal bemærkes, at beregningerne i bilag 2-3 alle er foretaget under forudsætning af konsistens mellem skatteindtægter og udligningsgrundlag. For 1994 ville forskydningerne således være væsentlig større end vist i bilagene, hvis der ikke via overgangsreglen blev sikret en sådan konsistens.

Det er i beregningerne forudsat, at skattereform, ændret satsregulering og bruttoficeringen af sociale ydelser modsvares af tilsvarende reguleringer i kommunernes og amtskommunernes blottilskud.

De i bilag 2-3 viste beregninger over de kommunale provenuændringer er alene baseret på ændringer som følge af skattereformen, som forudsættes at ske i den almindelige kommunale indkomstskat, og ikke i selskabsindkomst. Det bemærkes endelig, at der er tale om en foreløbig beregning.

3. Budgetgaranti

3.1. Indledende bemærkninger