

ner ikke vil blive tale om større byrdefordelingsmæssige forskydninger. Det må dog bemærkes, at der en vis usikkerhed i beregningerne, ligesom selv små udsving for udsatte kommuner kan betyde økonomiske vanskeligheder.

Til imødegåelse heraf vil der blive anmodet om Finansudvalgets tilslutning til, at den særlige pulje for vanskeligt stillede kommuner (jf. § 19 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud) ekstraordinært forøges med 10 mill. kr. i årene 1994-96, finansieret af den samlede bloktilskudspulje. I øvrigt har der i de senere år yderligere været afsat en pulje på 50 mio. kr. til kommuner med særlige vanskeligheder. Det vil blive afgjort ved kommuneforhandlingerne i år, om denne pulje skal videreføres i 1994.

For kommunerne i hovedstadsområdet vil der til kommuner med særlige tab i forbindelse med omlægningerne i et vist omfang kunne ydes tilskud fra den særlige pulje til vanskeligt stillede kommuner i hovedstadsområdet (jf. § 20 i lov om kommunal udligning og generelle tilskud). Dette skønnes at kunne ske indenfor rammerne af den eksisterende pulje, idet der med de foreslåede ændringer af udligningsordninger for flygtninge og indvandrere mv., jf. det af indenrigsministeren fremsatte lovforslag herom, vil ske en vis aflastning af denne pulje. Endvidere vil indenrigsministeren fra denne pulje kunne yde et særligt tilskud til kommuner med særlig mange udstødte og psykisk syge.

2.3. Amtskommuner

Forslagene til skattereform og bruttoficering mv. medfører kun begrænsede forskydninger imellem amtskommunerne. Det foreslås således, at der for amtskommunerne indføres en overgangsordning for 1994 svarende til den foreslåede for primærkommunerne. Dette vil indebære, at de umiddelbare forskydninger i skattegrundlagene udlignes via det eksisterende udligningssystem, hvor der udlignes 85 pct. af forskellene i beskatningsgrundlag.

Samtidig foreslås en ændring i sammensætningen af de amtskommunale udgiftsbehovskriterier.

Ændringen består for det første i en ajourføring af udgiftsbehovskriterierne vægte. I lighed med æn-

dringen i de primærkommunale vægte baseres beregningen af de amtskommunale vægte således på de senest kendte regnskabstal (1991).

En nylig afgivet rapport fra Sundhedsministeriet har vist, at sygehusudgifterne afhænger af de sociale forhold. Der foreslås derfor samtidig en ændring af vægtene af de sociale kriterier i den amtskommunale udgiftsbehovsudligning.

Når tilpasningen til undersøgelsen sker i tilknytning til skattereformsændringerne mv., vil der kun være behov for mindre justeringer i udgiftsbehovsudligningen.

Ændring af udligningssystemet kan således opnås ved teknisk blot at ændre i de bestående kriterier uden at indføre nye sociale faktorer i udligningssystemet.

Ændringen består i, at det nuværende »dødelighedskriterium« i udgiftsbehovsudligningen udgår, mens vægten for kriteriet »antal enlige over 65 år« hæves fra 5 til 10 pct.

Hermed er der taget endelig stilling til, hvorledes Sundhedsministeriets rapport bør føre til ændringer i den amtskommunale udgiftsbehovsudligning.

Den samlede virkning af ændringerne i sygehusudligningen indebærer en omfordeling inden for hovedstadsområdet. Københavns og Frederiksberg kommuners merindtægter modsvares af tilsvarende merudgifter i Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner.

Uden for hovedstadsområdet vil der alene blive tale om mindre forskydninger amtskommunerne imellem.

Amtskommunernes samlede merudgifter på ca. 250 mio. kr. vil indgå i forhandlingerne mellem regeringen og amtskommunerne om den amtskommunale økonomi.

De nye vægte

Nedenfor er de foreslåede vægte som følge af vægtjusteringen og af det ændrede sociale kriterium vist i kolonne 1 og de nuværende vægte i kolonne 2. Ændringerne er altså resultatet af begge disse forhold.