

Ved opgørelsen af kommunernes udligning og tilskud anvendes nemlig hovedsageligt data for året før tilskudsåret, idet tilskud og udligning udmeldes pr. 1. juli året før budgetåret (og dermed før kommunernes budgetlægning).

Efter gældende regler vil den foreløbige opgørelse af udligning og tilskud for 1994 være baseret på det budgetterede beskatningsgrundlag for 1993.

I året efter tilskudsåret skal der foretages en efterregulering af udligning og tilskudsberegningen på baggrund af det nu faktiske opgjorte beskatningsgrundlag for 1993. De herved opgjorte forskelsbeløb mellem den foreløbige beregning af udligningen ud fra budgettal, og den endelige opgørelse på baggrund af de faktiske beskatningsgrundlag, afregnes herefter af kommunerne i månederne oktober, november og december det pågældende år.

Ved de af regeringen fremsatte forslag om skatte-reform og bruttoficering af sociale ydelser opstår der herved et overgangsproblem for året 1994. I 1994 vil kommunernes skatteindtægter indeholde virkninger af den foreslåede bruttoficering af sociale ydelser (i form af et øget beskatningsgrundlag) og virkningerne af skatteomlægningerne, ligesom det samlede statstilskud til primærkommunerne korrigeres for provenuvirkningerne ved bruttoficeringen af de sociale ydelser. Derimod vil kommunernes udlignings- og tilskudsbeløb blive beregnet ud fra beskatningsgrundlaget for 1993, og dermed efter det gældende skattesystem. Dette indebærer umiddelbart nogle forholdsmæssigt større fordelingsmæssige forskydninger imellem kommunerne for 1994. For 1995 og de følgende år vil der imidlertid igen være konsistens mellem skattesystemet og udligningen.

På denne baggrund foreslås en overgangsordning for tilskudsåret 1994, således at kommunernes beskatningsgrundlag for 1993 i udlignings- og tilskudsberegningen for 1994 tillægges de beregnede virkninger på udskrivningsgrundlaget af bruttoficering af de sociale ydelser, ændret satsregulering og skatteomlægninger.

Indenrigsministeriet vil efter drøftelse med de kommunale parter senest 1. september 1993 give kommunerne meddelelse om det beregnede tilskuds- og udligningsbeløb for 1994 – herunder den beregnede korrektion vedrørende bruttoficering af sociale ydelser og skatteomlægninger m.v. Dette korrektionsbeløb vil indgå i de følgende efterreguleringer af kommunernes tilskuds- og udligningsbeløb for tilskudsåret 1994 i forbindelse med den faktiske opgørelse af kommunernes beskatningsgrundlag for 1993. En vejledende beregning af korrektionsbeløbene udsendes primo juli 1993.

De kommunaløkonomiske virkninger ved bruttoficering af førtidspension indgår, for så vidt angår virkningen på kommunernes skattegrundlag, i beregningen af overgangsreglen for 1994 og overgangstilskuddet, jf. afsnit 2.2.4.

Virkningen på kommunernes udgiftsside, hvor kommunerne fra og med 1992 har skullet medfinansiere nytilkendte førtidspensioner, er derimod ikke indregnet, idet der kun med meget stor usikkerhed kan skønnes over udviklingen i antallet af nytilkendte førtidspensioner. Antallet vil således afhænge af demografisk udvikling, fremtidig tilkendelsespraksis mv. Indenrigsministeriets Finansieringsudvalg vil derfor årligt følge de byrdefordelingsmæssige konsekvenser af udviklingen i førtidspensionsudgifterne, indtil den kommunale udgiftsandel har stabiliseret sig, og vil herunder inddrage virkningen ved bruttoficering med henblik på at vurdere, om de byrdefordelingsmæssige forskydninger giver anledning til at foreslå ændringer i udligningssystemet.

Beskatningsgrundlaget i henhold til lovforslag nr. L 311 af 19. maj 1993 (forslag til lov om midlertidig refusion af kommunernes merudgifter på børnepasnings- og ældreområdet) berøres ikke af ovennævnte korrektion.

2.2.4. Overgangstilskud til kommuner og amtskommuner med tab på mere end 0,2 pct. af beskatningsgrundlaget

Der foreslås et treårigt overgangstilskud for årene 1994-96 til kommuner og amtskommuner, hvis samlede tab som følge af bruttoficering af sociale ydelser, ændret satsregulering og skattereform, efter kompenserende finansiering overstiger 0,2 pct. af kommunens eller amtskommunens beskatningsgrundlag. Tilskuddet finansieres af de samlede statstilskud til kommunerne og amtskommunerne.

Det skønnes, at overgangstilskuddet vil blive aktuelt for godt 20 kommuner og én amtskommune (Roskilde Amtskommune). Det samlede tilskud til kommunerne skønnes at blive ca. 15 mio. kr. og godt 10 mio. kr. til Roskilde Amtskommune.

Indenrigsministeren vil senest 1. september 1993 give de pågældende kommuner og amtskommuner meddelelse om, hvilke beløb de vil få udbetalt for årene 1994-1996. En vejledende beregning udsendes primo juli 1993. Beløbet, som vil blive udbetalt med et ensartet beløb for alle 3 år, vil blive fastlagt på basis af Indenrigsministeriets beregning af virkningen af skatteomlægning og bruttoficering i 1994, jf. ovenfor.

Overgangstilskuddet, justeringer i udligningsniveauet, samt den særlige overgangsregel for 1994 må antages at medføre, at der for langt de fleste kommu-