

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets indhold

Lovforslaget indeholder 2 hovedelementer.

For det første foreslås en justering af tilskuds- og udligningssystemet på baggrund af de byrdefordelingsmæssige forskydninger kommunerne imellem, der følger af regeringens skattereform-forslag og af den i tilknytning hertil foreslåede bruttoficering af pensioner og kontanthjælp. Endvidere foreslås en ændret opgørelse af de amtskommunale udgiftsbehov. Denne del af lovforslaget er indeholdt i § 1, nr. 1-3, 5, 7 og 10-14.

For det andet foreslås en forbedring af den kommunale budgetgaranti-ordning og en tilpasning af denne til regeringens forslag om en aktiv arbejdsmarkedspolitik og om kommunal aktivering. I tilknytning hertil foreslås en præcisering af bestemmelserne om pris- og lønregulering af statstilskudene til kommuner og amtskommuner. Denne del af lovforslaget er indeholdt i § 1, nr. 4, 6, 9 og 12.

I nedenstående bemærkninger er i afsnit 2 redigjort for forslaget til justering af tilskuds- og udligningssystemet og i afsnit 3 for forslaget om justering og tilpasning af budgetgarantien.

#### 2. Forslag vedrørende tilskuds- og udligningssystemet

##### 2.1. Indledende bemærkninger

I regeringens forslag til ændring af skattesystemet er der tale om gennemgribende omlægninger i skattesystemet. I tilknytning til skattereformen foreslås en bruttoficering af pensioner og kontanthjælpsydelse.

Disse ændringer påvirker på en række områder kommunernes skattegrundlag og udgifter til bl.a. kontanthjælp.

De fordelingsmæssige forskydninger imellem kommunerne som følge af ovenstående reformer skønnes imidlertid at blive af forholdsvis begrænset omfang. Dette skal ses i sammenhæng med den tilstræbte sociale balance i forslaget til skattereform og det forhold, at de kommunaløkonomiske konsekvenser af de forskellige ændringer i et vist omfang

vil opveje hinanden. Endelig sker der med det kommunale udlignings- og tilskudssystem en betydelig udligning af forskellene i kommunernes beskatningsgrundlag, hvilket bidrager til at mindske de fordelingsmæssige forskydninger.

På trods af de forholdsvis begrænsede forskydninger imellem kommunerne vil der på enkelte områder være behov for justeringer af tilskuds- og udligningssystemet i konsekvens af skattereformen og bruttoficeringen af de sociale ydelser.

Forslagene vedrørende tilskuds- og udligningssystemet består således i følgende hovedpunkter:

- 1) For det første foreslås der en regulering af vægterne for opgørelsen af kommunernes udgiftsbehov for at tilpasse disse til forskydningerne i kommunernes udgiftssammensætning som følge af den foreslåede bruttoficering af kontanthjælpsydelser, og dermed isoleret set stigende kontanthjælpsudgifter. Også for amtskommunerne foreslås regulering af udgiftsbehovskriterierne vægte.
- 2) For det andet foreslås der en regulering af udligningsniveauet i landsudligningen af kommunernes beskatningsgrundlag med henblik på at mindske de fordelingsmæssige forskydninger imellem kommunerne som følge af den foreslåede skattereform og bruttoficering af sociale ydelser.
- 3) For det tredje stilles der forslag om en særlig overgangsbestemmelse for tilskudsåret 1994.
- 4) For det fjerde stilles der forslag om et 3-årigt overgangstilskud til kommuner og amtskommuner, hvis byrdefordelingsmæssige tab som følge af bruttoficering og skattereform overstiger 0,2 pct. af kommunens eller amtskommunens beskatningsgrundlag. Dette overgangstilskud skønnes dog alene at blive aktuelt for godt 20 kommuner og én amtskommune.
- 5) For det femte foreslås den særlige pulje for vanskeligt stillede kommuner ekstraordinært forøget, således at kommuner, som uanset de ovenfor nævnte foranstaltninger bringes i vanskeligheder,