

[Socialministeren]

- større *målrettethed* i indsatsen for børn og unge ved formulering af en række retlige krav til sagsbehandlingen og krav af indholdsmæssig karakter på forskellige stadier af en børnesags udvikling,
- behov for at få sondret mellem »rigtige anbringelser« uden for hjemmet og anbringelser, der nok i det ydre fremtræder som en placering af barnet eller den unge uden for hjemmet, men hvor det er både u hensigtsmæssigt og upåkrævet at lade foranstaltningen være omfattet af de særlige regler, der gælder for anbringelser.

Udvalget stillede på denne baggrund en række konkrete forslag til ændringer. Lovforslaget følger i det væsentlige udvalgets forslag. Efter overvejelser og i lyset af de øvrige forslag er der dog ikke fundet et reelt behov for at medtage udvalgets forslag om at give en ung, der er fyldt 15 år, adgang til at søge og få rådgivning, selv om forældrene modsætter sig dette. Det er her regeringens opfattelse, at den gældende regel i bistandslovens § 28 på tilfredsstillende vis imødekommer børns og unges behov for almindelig rådgivning.

Det nu foreliggende lovforslag indeholder forslag om

- en tydeliggørelse af, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for at yde hjælpen, hvad enten den ydes i hjemmet eller i form af en anbringelse, og en bevarelse af amtsrådets rådgivende funktioner i forhold til kommunalbestyrelsens opgaver,
- understregning af undersøgelsens betydning for vurderingen af, om familien har behov for tilbud og i bekræftende fald hvilke,
- en udbygget beskrivelse af de enkelte foranstaltninger og dermed større gennemsækelighed med hensyn til den hjælp, der kan tilbydes forældre og børn,
- større målrettethed i indsatsen i form af indførelse af et krav om, at der skal foreligge en plan forud for en anbringelse, og at et samtykke til en anbringelse skal omfatte formålet med anbringelsen,
- en tydeligere sproglig udformning af de materielle kriterier for såvel frivillige som tvangsmæssige foranstaltninger,
- øgede krav til sagsbehandlingen i form af lovfæstede krav til indstillingen om en tvangsmæssig anbringelse,

- en præcisering og udbygning af retsstillingen under barnets eller den unges anbringelse uden for hjemmet for både forældremyndighedsindehaveren og den af forældrene, der ikke har del i forældremyndigheden,
- ændrede regler for det organ, der træffer afgørelse om tvangsmæssig gennemførelse af foranstaltninger, hvor der stilles forslag om at fastholde afgørelseskompetencen i kommunalt regi, men samtidig styrke udvalgets uafhængighed af den øvrige kommunale virksomhed på det sociale område ved at stille særlige krav til udvalgets sammensætning og give dommeren en central placering i udvalget,
- indførelse af selvstændige partsbeføjelser til den unge, der er fyldt 15 år,
- en lovfæstet ret for børn, der er fyldt 12 år, til at udtale sig,
- forenkling af reglerne om privat familiepleje,
- ændring af reglerne for godkendelse af opholdssteder, således at disse opholdssteder i alle tilfælde skal godkendes af den stedlige kommunalbestyrelse.

Med lovforslaget lægges der op til en kvalificeret og målrettet indsats over for børn og unge og deres familier. Det er således et centralt punkt, at der med lovforslaget sker en styrkelse af sagsbehandlingen på en række vigtige stadier i sagsforløbet.

En vigtig forudsætning for, at kommunernes virksomhed på børneområdet kan få en mere målrettet karakter, er, at der foretages en grundig undersøgelse, så det hurtigt afklares, om der er behov for at iværksætte foranstaltninger, og i givet fald hvilken hjælp der vil være egnet til at løse de konstaterede problemer.

I de tilfælde, hvor undersøgelsen viser, at en anbringelse vil være det bedste for barnet, foreslås, at der opstilles en plan for barnets ophold. I planen angives det formål, der ønskes opnået med anbringelsen, herunder dens tidsperspektiv og den støtte til barnet eller den unge og familien, som er nødvendig for at nå formålet med anbringelsen.

Det gælder generelt for lovforslaget, at der lægges op til en større åbenhed over for forældrene og et samarbejde med disse om de nødvendige foranstaltninger. Kommunen skal derfor løbende orientere forældrene og barnet eller den unge. Det er særlig vigtigt, at kommu-