

[Justitsministeren]

Det fremgår af konsulentrapporten, at de nuværende berammelsestider ved landsretterne i vidt omfang skyldes en ophobning af sager fra tiden før den aflastning af landsretterne, der blev gennemført ved en ændring af retsplejeloven i 1989. Det er konsulentfirmaets vurdering, at dette pukkelpå problem ikke vil kunne løses inden for en rimelig tidsperiode uden en vis udvidelse af dommerantallet ved Vestre Landsret. Konsulentfirmaet anbefaler derfor, at der – eventuelt midlertidigt – tilføres Vestre Landsret yderligere 3–4 dommere.

Konsulentfirmaet skønner, at en sådan udvidelse af dommerantallet ved Vestre Landsret og en bibeholdelse af det nuværende antal dommere ved Østre Landsret – sammen med de øvrige foreslåede ændringer – vil kunne nedbringe berammelsestiden til et acceptabelt niveau over en periode på 3–5 år.

4. Justitsministeriets overvejelser

4.1. Regelændringer

Som tidligere nævnt er det Justitsministeriets opfattelse, at de nuværende berammelsestider ved landsretterne, navnlig ved Vestre Landsret, er uacceptabelt lange. Justitsministeriet finder samtidig, at en tidshorisont på 3–5 år for nedbringelse af berammelsestiderne til et acceptabelt niveau *ikke* er tilfredsstillende.

På denne baggrund er det efter Justitsministeriets opfattelse nødvendigt at overveje mulighederne for at øge retternes, specielt landsretternes, kapacitet gennem ændringer af det lovmæssige grundlag for domstolenes virksomhed. Konsulentfirmaet har ikke haft til opgave at gå ind på overvejelser af denne karakter.

Med det angivne sigte har Justitsministeriet den 6. november 1991 fremsat forslag om en ændring af retsplejeloven, således at der indføres en udvidet adgang til at fremme behandlingen af straffesager i tiltaltes fravær. Forslaget bygger bl.a. på Dommerforeningens idéoplæg fra januar 1991.

I det videre arbejde på dette område vil det efter Justitsministeriets opfattelse bl.a. være nærliggende at overveje ændringer i reglerne om antallet af dommere i landsretssager. Efter de gældende regler skal der i alle sager ved landsretterne medvirke 3 landsdommere. En begrænsning af dommerantallet til 2 eller eventuelt 1 i visse sagstyper må antages at kun-

ne skabe grundlag for en mærkbar forøgelse af landsretternes kapacitet og dermed for en tilsvarende nedsættelse af berammelsestiderne.

Efter Justitsministeriets opfattelse vil der navnlig være anledning til at overveje at begrænse antallet af landsdommere fra 3 til 2 i domsmandssager, således at landsretten i sådanne sager består af 2 landsdommere og 3 domsmænd.

Justitsministeriet er opmærksom på, at en sådan ordning, der på grundlag af et mindretalsforslag fra Retsplejerådet tidligere har været foreslået af Justitsministeriet, ud fra nogle synspunkter kan give anledning til modforestillinger. Justitsministeriet finder imidlertid, at det med de nuværende berammelsesforhold i landsretterne er nødvendigt, at reglerne om dommerantallet i landsretssager tages op til revidering.

Dommerforeningen og landsretspræsidenterne har over for Justitsministeriet erklæret sig rede til en drøftelse af disse spørgsmål.

Justitsministeriets overvejelser med hensyn til lovændringer vil herudover bl.a. omfatte indførelse af adgang til forenklet domsskrivning i civile landsretssager, en udvidet adgang til at afgøre civile sager på skriftligt grundlag samt forenkling af protokollering og domsskrivning i straffesager m.v.

4.2. Administrative ændringer

Efter Justitsministeriets opfattelse er – som tidligere nævnt – en tidshorisont på 3–5 år for nedbringelse af landsretternes berammelsestider til et acceptabelt niveau ikke tilfredsstillende.

Justitsministeriet finder, at der så vidt muligt bør sigtes mod, at berammelsestiderne ved landsretterne og navnlig ved Vestre Landsret nedbringes væsentligt inden for en periode på ca. 2 år.

En sådan afkortning af berammelsestiderne bør i videst muligt omfang ske ved en bedre anvendelse af de eksisterende ressourcer dels på grundlag af ændringer af regelgrundlaget for retternes virksomhed, dels på grundlag af administrative og organisatoriske omlægninger.

Landsretspræsidenterne har over for Justitsministeriet tilkendegivet, at man som led i det igangværende moderniseringsarbejde nu vil overveje anbefalingerne i konsulentrapporten