

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3233, 3605, 4342 og 4473, tillæg A sp. 2369; tillæg B sp. 673; tillæg C sp. 321) er senest bekendtgjort ved lovbe- nr. 632 af 2. september 1991.

Det danske dagpengesystem er bl.a. karakteriseret ved et forholdsvis højt kompensationsniveau især for lavtlønnede, som bevares uafhængigt af arbejdsløshedsperiodens længde. Dette kan virke hæmmende på den lediges tilskyndelse til at være fleksibel og mobil både fagligt og geografisk.

Dagpengesystemets gode dækningsgrad ved kortvarig arbejdsløshed må fastholdes, men nedsættelse af dagpengene efter længere tids ledighed kan tilskynde til en yderligere aktiv indsats for at komme i beskæftigelse.

Et hovedprincip i arbejdsløshedsforsikringen er, at der skal kunne dokumenteres en fast tilknytning til arbejdsmarkedet, før der opnås ret til arbejdsløshedsdagpenge.

Ved at kræve mere arbejde, som betingelse for at opnå dagpengeret, bliver det vanskeligere at spekulere i at påtage sig midlertidig beskæftigelse, alene med det formål at blive arbejdsløshedsforsikret og dagpengeberettiget.

Tilbuddene til de dagpengeberettigede ledige er i de seneste år blevet væsentligt forbedret. For at opnå størst mulig effekt af indsatsen er der behov for, at den gruppe ledige, der modtager tilbud, har en faste tilknytning til arbejdsmarkedet.

De store dagpengeudgifter indebærer, at opmærksomheden til stadighed må være rettet imod, om der findes områder hvor dagpengemidlerne ikke anvendes hensigtsmæssigt.

Regeringen foreslår derfor i forbindelse med finanslovforslaget for 1992 følgende:

1. Afskaffelse af de særlige optagelsesregler for bogligt nyuddannede og nedsættelse af dagpengesatsen m.v. for erhvervsuddannede og værnepligtige.
2. Ændring af arbejdskravet første gang der skal op-

nås dagpengeret efter indmeldelse/nyindmeldelse fra 26 uger til 52 uger.

3. Nedsatte dagpenge efter sammenlagt 40 ugers ledighed inden for 65 uger.
4. Bortfald af supplerende dagpenge til deltidsforsikrede samt ophævelse af de særlige regler for supplerende dagpenge for fagområder med mange kortvarige arbejdsforhold (15 timersreglen).
5. Fast sats for feriedagpenge og beregning af feriedagpenge på grundlag af udbetalinger fra arbejdsløsheds-kassen.

Herudover indeholder lovforslaget ændringer af hovedsagelig teknisk karakter samt ændringer, hvis formål er en tilpasning af reglerne om ret til dagpenge ved deltagelse i undervisning.

### Ad 1:

Det foreslås, at der indsættes en hjemmel til, at der administrativt fastsættes regler om, at alene nyuddannede, der har gennemført en uddannelse, hvori der under uddannelsesforløbet har været væsentlig tilknytning til arbejdsmarkedet, har ret til optagelse i en arbejdsløsheds-kasse med efterfølgende ret til dagpenge efter de særlige dimitterregler. Herefter vil dimitterreglerne alene komme til at omfatte erhvervsuddannede, medens personer, der har gennemført en boglig uddannelse, skal dokumentere deres tilknytning til arbejdsmarkedet efter de almindelige optagelses-, ventetids- og arbejdskravregler.

Endvidere foreslås det, at dagpengesatsen for erhvervsuddannede og værnepligtige nedsættes fra 80 pct. til 66½ pct., dvs. til ⅔ af dagpengenes højeste beløb.

Det foreslås endelig, at ændre særreglen for dimitter og værnepligtige til at få beregnet dagpenge med individuel sats efter 13 ugers uafbrudt beskæftigelse, således at beregning af dagpenge på grundlag af en arbejdsindtægt først kan ske ét år efter, at medlemmet har opnået ret til dagpenge.

Efter de gældende regler kan alle nyuddannede, der har gennemført en erhvervs-mæssig uddannelse af mindst 18 måneders varighed, optages i en arbejdsløsheds-kasse, hvis der anmodes herom inden 2