

Efter forslaget vil denne indkomstart udgå ved opgørelsen af egenindkomsten, ligesom udbytteindkomster på under 30.000 kr. (60.000 kr. for samlede ægtefæller) ved den gennemførte ændring af skattelovene er udgået af kapitalindkomsten og dermed af egenindkomsten.

#### *Ad 2 - Indkomstgrundlaget*

Ved lov nr. 353 af 1. juli 1988 om ændring af indkomstgrundlaget i en række love og om ophævelse af lov om socialindkomst (ændrede regler om indkomstgrundlag som følge af skattereformen) blev den hidtidige socialindkomst ophævet. I stedet blev der indsat regler om indkomstgrundlaget i en række love, herunder lov om statens uddannelsesstøtte.

Ifølge § 9, stk. 1, i denne lov beregnes stipendiet til 18-årige uddannelsessøgende ud fra forældrenes samlede indkomstgrundlag på grundlag af indkomsten for det andet kalenderår forud for støtteåret. Det er alene i denne sammenhæng indkomstgrundlaget anvendes i forbindelse med uddannelsesstøtte.

Reglerne om indkomstgrundlag går i store træk ud på, at man anvender summen af den personlige indkomst (løn mv.) og positiv kapitalindkomst (renteindtægter mv.), dvs. det samme grundlag, som anvendes ved beregningen af 6 pct.-indkomstskat, dog uden det i personskattelovens § 8 nævnte bundfradrag. Til dette grundlag lægges et beregnet formueafkast af visse lavtforrentede aktiver, herunder aktier. Det sker for at personer, der placerer deres midler i aktiver, der giver et lavt eller intet skattepligtigt afkast, ikke skal være gunstigere stillet end personer, der vælger mere traditionelle former for opsparing med skattepligtigt afkast. Det faktiske afkast fradrages i det beregnede formueafkast, ligesom også negativ nettokapitalindkomst fradrages.

Lovforslagets § 1, nr. 2, er af fortrinnsvis teknisk karakter og skal tilpasse indkomstgrundlaget til de ændrede skatteregler som følge af lov nr. 218 af 10. april 1991 om ændring af forskellige skattelove (ophævelse af dobbeltbeskatningen af aktieudbytte).

De gældende regler om, at det faktiske afkast skal fragå i det beregnede formueafkast, skal sikre mod, at de pågældende personer i indkomstgrundlaget skulle medregne både beregnet og faktisk formueafkast. § 1, nr. 2, i lovforslaget går ud på, at når udbytteindkomsten udgår af 6 pct.-grundlaget (hvorved indkomstgrundlaget bliver mindre), skal udbytteindkomsten ej heller fragå i det beregnede formueafkast. Efter dette lovforslag sikres det således, at de pågældende personer ikke kan fradrage indkomst (dvs. udbytteindkomst), som ikke er indgået i indkomstgrundlaget som en del af 6 pct.-skattegrundlaget.

Ændringen går nærmere ud på, at det alene er kapitalindkomst, som er omfattet af personskattelovens § 4, stk. 1, nr. 4 og 5, hvori der indeholdes udbytteskat, der kan fragå i det beregnede formueafkast. Desuden kan som efter gældende regler udenlandsk kapitalindkomst fragå i det beregnede formueafkast. I modsat fald, dvs. hvis man gav fradrag for udbytteindkomsten, selv om den ikke indgår i 6 pct.-skattegrundlaget, ville man kunne få fradrag for faktisk afkast i det beregnede formueafkast ved opgørelsen af indkomstgrundlaget.

Dertil kommer, at skattegodtgørelsen er ophævet i forbindelse med ophævelsen af dobbeltbeskatningen af aktieudbytte, hvorfor den heller ikke længere kan fragå i det beregnede formueafkast. Endelig er særegnen om de kontoførende investeringsforeninger udgået som overflødig. Der sker ikke derudover ændringer i indkomstgrundlaget.

#### *Ad 3 - Ressortomlægning*

Ved kongelig resolution af 30. august 1991, jf. Statsministeriets bekendtgørelse nr. 640 af 3. september 1991, blev det bl.a. bestemt, at administrationen af statens garantiforpligtelse for studielån i pengeinstitutter, efter at statsgarantien er meddelt af Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte, overføres fra Undervisnings- og Forskningsministeriet til Finansministeriet med virkning fra den 1. januar 1992. Administrationen vil blive henlagt til Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning (Hypotekbanken), som i forvejen administrerer indrivelsen af misligholdte studielån/statslån og misligholdte statsgaranterede studielån.

Med vedtagelsen af lov nr. 192 af 29. marts 1988 om ændring af lov om statens uddannelsesstøtte bortfaldt muligheden for nybevilling af statsgaranterede studielån stort set, idet der dog som en overgangsordning indtil udgangen af juli måned 1993 i et begrænset omfang stadig kan bevilges statsgaranterede studielån til visse studerende. Herefter resterer alene afvikling af den bestående garantimasse, som på nuværende tidspunkt omfatter ca. 100.000 personer, hvoraf ca. 80.000 har påbegyndt afviklingen af deres pengeinstitutlån efter endt uddannelse.

På denne baggrund og i forbindelse med ressortændringen har der været anledning til at overveje, om administrationen af de statsgaranterede studielån eventuelt kunne forenkles og smidiggøres dels i forhold til pengeinstitutterne og dels i forhold til den enkelte låntager.

Dette lovforslag har således til formål yderligere at forenkle forvaltningen af de statsgaranterede studielån, hvor det kan lade sig gøre uden derved at