

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

Lov om statens uddannelsessøtte er senest ændret ved lov nr. 412 af 6. juni 1991, jf. Folketingstidende 1990-91, 2. samling, sp. 5839, 5955, 6739, 7515; tillæg A, sp. 6211; tillæg C, sp. 987.

De foreslåede ændringer vedrører:

- 1) lovens egenindkomstbegreb,
- 2) opgørelsen af indkomstgrundlaget, der anvendes i forbindelse med beregning af stipendium til 18-årige uddannelsessøgende, og
- 3) en ressortomlægning fra Undervisnings- og Forskningsministeriet til Finansministeriet.

#### *Ad 1 - Egenindkomstbegrebet*

For at få maksimalt stipendium og studielån ifølge lov om statens uddannelsessøtte må en uddannelsessøgendes egenindkomst i støtteåret ikke overstige et nærmere bestemt beløb. Egenindkomsten er ifølge loven enhver positiv indkomst, som henføres til eller indgår i den personlige indkomst og kapitalindkomsten med fradrag af stipendium efter loven samt af renter af beløb opsparat i henhold til lov om uddannelsesopsparing. Kapitalindkomstbegrebet, der fastlægges i skattelovene, er blevet ændret med virkning fra støtteåret 1991 som følge af lov nr. 218 af 10. april 1991 om ændring af forskellige skattelove. Udbytteindkomster indgår herefter ikke længere i kapitalindkomsten.

Aktieudbytte fra danske aktieselskaber (udbytteindkomst) på under 30.000 kr. skal fra og med indkomståret 1991 slet ikke selvangives. Er der tale om ægtefæller, der lever sammen ved indkomstårets udløb, og er den ene ægtefælles udbytteindkomst lavere end 30.000 kr., forhøjes den anden ægtefælles beløbsgrænse tilsvarende. Skattemyndighederne vil hverken lokalt eller centralt have oplysninger om udbytte, som ikke skal selvangives. Det udbytteudloddende selskab indeholder 30 pct. i kildeskat ved udbetalingen, men indeholdelsen af kildeskatten sker på grundlag af det samlede deklarerede udbytte. Det skal ikke oplyses, hvem de enkelte udbyttemodtagere er. Aktieselskaber m.fl. har ikke oplys-

ningspligt om, hvem der modtager udbytte, og ofte vil selskabet ikke have kendskab hertil. For så vidt angår børsnoterede aktier, behøver ejeren af aktierne ikke at være registreret i Værdipapircentralen. Udbytteindkomst på indtil 30.000 kr. årligt (60.000 kr. for samlevende ægtefæller) vil herefter ikke længere indgå i støttemodtageres egenindkomst.

Udbytteindkomster på over 30.000 kr. vil hos skattemyndighederne ikke blive registreret som en kapitalindkomst, men som udbytteindkomst. Det foreslås derfor, at sådan udbytteindkomst fremtidig skal indgå i egenindkomsten.

Den automatisering af indkomstkontrollen, som skete ved lov nr. 859 af 20. december 1989 om ændring af lov om statens uddannelsessøtte med virkning fra støtteåret 1991, gennemføres ved maskinelt overførte dataoplysninger fra skattemyndighedernes registre. Ved den nævnte lovændring gennemførtes en forenkling af den hidtidige opgørelsesmetode, som indeholdt en række særregler, som krævede manuel sagsbehandling.

Blandt de indkomstarter, som tidligere ikke blev medregnet ved opgørelsen af en støttemodtagers egenindkomst, indgår fra og med 1991 nu »lejeværdi af egen bolig«. Dette har givet anledning til megen kritik fra de uddannelsessøgendes side. Kritikken har haft baggrund dels i, at lejeværdien ikke afspejler en faktisk indkomst, dels i, at negative elementer i kapitalindkomsten, herunder renter af pant i fast ejendom, ikke tages i betragtning ved beregningen af egenindkomsten. Skattemyndighederne vil ikke automatisk kunne oplyse »lejeværdi af egen bolig«, men alene kapitalindkomsten »overskud af danske ejendomme«. Denne består ikke alene af 1) lejeværdi af en- eller tofamiliehuse, fritidshuse og ejerlejligheder, men også 2) standardfradrag, og 3) indtægter ved udlejning af ejendommen en del af året (f.eks. ved udlejning af et sommerhus) eller ved udlejning af en del af ejendommen (f.eks. udlejning af den anden lejlighed i et tofamiliehus eller ved udleje af værelser, i det omfang indtægten herved er skattepligtig).