

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

Beslutningsforslag nr. B 49 om alkoholpolitik blev vedtaget i slutningen af sidste Folketingssamling af et flertal bestående af Socialdemokratiet, Socialistisk Folkeparti og Kristeligt Folkeparti. Det foreliggende lovforslag om foranstaltninger mod alkoholisbrug er udtryk for en opfyldelse af den af flertallet bag beslutningsforslaget udtalte opfordring og er i øvrigt i nøje overensstemmelse med opfordringens indhold.

Regeringen kunne ikke tilslutte sig vedtagelsen af beslutningsforslaget.

For det første er den kommunale og amtskommunale side af lovforslaget præget af en helt unødvendig detailregulering af den kommunale og amtskommunale virksomhed på alkoholområdet: Krav om ansættelse af et nærmere bestemt antal alkoholkonsulenter i både kommuner og amtskommuner, krav om jævnlig afholdelse af strategikonferencer med deltagelse af bestemte politikere og ansatte, krav om nedsættelse af forebyggelses- og bevillingsnævn med selvstændig kompetence i kommunerne, krav om at kommunalbestyrelserne på deres årlige budgetter skal afsætte bestemte midler til nævnenes arbejde, krav til nævnene om at sikre, at der i lokalsamfundet findes rådgivningsmuligheder, behandlingsmuligheder samt muligheder for efterbehandling, og krav til amtskommunerne om at tilbyde behandling for alkoholisbrug i misbrugerens eget hjem. Denne del af forslaget står i et skærende misforhold til den frihed, der i forebyggelsen må gives for at kommunerne kan udføre en målrettet indsats baseret på lokale behov, og i øvrigt til den frihed i det lokale selvstyre, som Folketinget har overladt til de folkevalgte i kommuner og amtskommuner på en lang række andre, lovregulerede driftsområder, eksempelvis den meget overordnede og rammeprægede lovregulering af hele det amtskommunale sygehusvæsen. Hertil kommer, at amtskommunerne, i lighed med kommunerne, efter den sociale styrelseslov har hjemmel til at etablere de mest hensigtsmæssige strukturer for samarbejdet ud fra den pågældende amtskommunes og de tilhørende kommuners lokale forhold. Lige-

som det er en forudsætning på det sociale område, at der er et tæt samarbejde mellem amtskommune og kommune.

For det andet vil lovforslaget medføre, at kommuner og amtskommuner i henhold til Det Udvidede Totalbalanceprincip over bloktilskuddene skal kompenseres for kommunale og amtskommunale merudgifter ved forslaget. Regeringen anslår, at de samlede, årlige merudgifter vil være henholdsvis 400 mio.kr. for kommunerne og 100 mio.kr. for amtskommunerne. Regeringen har fortsat ikke nogen som helst tiltro til, at den foreslåede, obligatoriske bureaukratisering af indsatsen mod alkoholisbrug i kommuner og amtskommuner, vil have en virkning, som bare tilnærmelsesvis kan begrunde offentlige merudgifter i den størrelsesorden.

For det tredje har flertallet – på trods af sundhedsministerens udtrykkelige oplysninger under den afsluttende behandling af beslutningsforslaget – efter alt at dømme ikke set i øjnene, at de offentlige merudgifter ved en gennemførelse af forslaget vil løbe op i denne størrelsesorden. Flertallet har således øjensynlig på den ene side vedtaget, at der skal iværksættes omfattende aktiviteter i både kommuner, amtskommuner og en central fond, og på den anden side samtidig forudsat, at der herved alene ville blive udløst offentlige merudgifter til den omhandlede fond.

For det fjerde har flertallet bag forslaget ikke nærmere kunnet anwise, på hvilken måde de samlede offentlige merudgifter skal finansieres. Flertallets enighed har alene strakt til en tilkendegivelse om, at det på en eller anden måde skal være gennem salget af alkoholholdige drikke, men uden om den ordinære alkoholbeskatning.

For det femte lægges der med forslaget op til på alkoholområdet atter at fjerne de udførende opgaver fra et helt sædvanligt ministeransvar og i stedet placere dem hos en uafhængig alkoholfond – i øvrigt helt uden angivelse af nogen begrundelse for denne omlægning. Forslaget undsiger med andre ord den fornuftige ansvarsfordeling, der så sent som sidste år blev fastlagt af Folketinget med vedtagelsen af loven