

Bemærkninger til lovforslaget

Lov nr. 217 af 16. maj 1984 om social pension (Folketingstidende 1983-84, 2. samling, sp. 133, 621, 5357, 5776; tillæg A sp. 663; tillæg B, sp. 331; tillæg C, sp. 231), er bekendtgjort ved lov bekendtgørelse nr. 497 af 4. juli 1989, og senest ændret ved § 2 i lov nr. 400 af 6. juni 1991.

Som en del af samspilsløsningen, jf. lov nr. 390 af 10. juni 1987, indgik nye regler for beregning af personlige tillæg. For så vidt angår varmetillæg, skulle der også fastsættes ensartede regler for tildeling af ydelsen. Socialministeren fik med lovændringen bemyndigelse til at fastsætte disse regler, gældende fra 1. januar 1988.

I samspilsløsningen blev der afsat 100 mill. kr. til dækning af merudgifter til varmetillæg som følge af udvidelsen af personkredsen. Senere blev der afsat yderligere 100 mill. kr. i forbindelse med en lovændring, jf. lov nr. 868 af 23. december 1987, hvorefter kommunerne fik mulighed for at bibeholde de tidligere gældende, interne retningslinjer for varmetillæg af hensyn til de pensionister, der tidligere havde fået mere i varmetillæg end efter de nye regler, fastsat af socialministeren.

Da kommunerne ikke som forudsat benyttede sig af muligheden for at fastholde de gunstigere regler, blev pensionsloven ændret påny, jf. lov nr. 128 af 12. marts 1988. Hermed blev det sikret, at pensionister, der havde modtaget varmetillæg i 1987, ikke skulle have varmetillæg efter mindre gunstige regler i 1988.

Af betænkningen fra Folketingets Socialudvalg til den sidstnævnte lovændring – afgivet den 25. februar 1988 vedrørende L 168 – fremgår, at der er »enighed om, at når der er indhentet nye oplysninger fra kommunerne om varmetillæg til pensionister, skal der tages endelig stilling til reglerne om varmetillæg fra 1989«. Det fremgår endvidere af betænkningen, at de fremtidige regler på området skulle fastlægges i begyndelsen af juni samme år.

De nye oplysninger om varmetillæg m.v. bekræftede oplysningerne fra tidligere undersøgelser om varmetillæg m.v.

Da det iøvrigt er meget uhensigtsmæssigt at opretholde to regelsæt for varmetillæg foreslås, at den særlige bemyndigelsesbestemmelse i lovens § 17, stk.

2, 3. pkt., ophæves. Hermed ophæves de særlige regler, hvorefter nogle pensionister har kunnet opnå et højere varmetillæg end efter de almindelige regler, der er fastsat af socialministeren.

Efter de nugældende regler kan pensionister bosiddende i samme kommune – og med den samme opvarmningsudgift – få varmetillæg af væsentlig forskellig størrelse afhængigt af, om de pågældende har ansøgt om varmetillæg før eller efter den 1. januar 1988. Det er i den forbindelse væsentligt at pege på, at det varmetillæg, der blev ydet efter de kommunale regler før den 1. januar 1988, løbende kunne blive reguleret afhængigt af den kommunale økonomi set i forhold til rådighedsbeløbet, ansøgerantallet, opvarmningsudgifterne m.v.

Det højere varmetillæg kunne og kan ikke tages som udtryk for, at netop disse pensionister har vanskeligere økonomiske forhold eller højere opvarmningsudgifter end de pensionister, der har ansøgt om varmetillæg efter den 1. januar 1988. Den højere ydelse i nogle kommuner skal derimod snarere ses som en følge af, at opvarmningsudgifterne i de pågældende kommuner forholdsmæssigt kan betegnes som mindre, eller fordi få pensionister på daværende tidspunkt ansøgte om varmetillæg. Begge dele muliggjorde i nogle kommuner tildeling af et større varmetillæg inden for det daværende rådighedsbeløbs rammer.

Ligebehandling af pensionister nødvendiggør derfor lovændringen.

En anden, men også væsentlig baggrund for lovforslaget er, at kommunernes problemer med at administrere to regelsæt er uforholdsmæssigt store. Socialministeriet bliver løbende orienteret om kommunernes vanskeligheder med at administrere det »andet« sæt af varmetillægsreglerne. Der henvises i den forbindelse bl.a. til, at i modsætning til de almindelige regler for varmetillæg må administrationen af de særlige regler for varmetillæg ske manuelt. Dette medfører for de pågældende kommuner en uforholdsmæssig stor administrativ belastning såvel i forhold til de almindelige regler for varmetillæg som i forhold til de øvrige pensionsregler.