

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål

Lovforslaget har til formål at opfylde traktaten af 19. november 1990 om konventionelle væbnede styrker i Europa (CFE-traktaten), der blev underskrevet af stats- og regeringscheferne fra 22 lande, deriblandt Danmark, i forbindelse med CSCE-topmødet i Paris den 19.-21. november 1990.

Det forventes, at der samtidig med fremsættelsen af nærværende lovforslag vil blive fremsat et særskilt beslutningsforslag af udenrigsministeren med henblik på at opnå Folketingets samtykke til indgåelse af den folkeretlige forpligtelse.

For at man fra dansk side kan opfylde traktatens formål vil det være nødvendigt, at der i dansk ret skabes hjemmel til at gennemføre de inspektioner, der er forudset i traktatens inspektionsprotokol og som i visse tilfælde kan omfatte områder og ejendomme, der ikke tilhører forsvaret.

Dette kan ske ved, at der ved lov enten skabes hjemmel for domstolene til at udstede retskendelse til inspektion af sådanne lokaliteter, eller at der som en særegen undtagelse ved lov skabes hjemmel til inspektion uden retskendelse.

På baggrund af den korte frist fra en lokalitet udpeges af en inspektør, til inspektøren har krav på at besigtige lokaliteten (højest 6 timer), findes det mest hensigtsmæssigt, at der i loven sikres adgang til inspektionen uden retskendelse.

Efter traktaten skal inspektører fra andre lande, der har tiltrådt konventionen og som er godkendt af forsvarsministeren, have adgang til at foretage inspektioner her i landet for at kontrollere, om Danmark opfylder forpligtelserne i henhold til traktaten.

Inspektionerne, der skal foretages under ledsagelse af danske officerer, kan omfatte såvel offentlige som private ejendomme.

CFE-traktatens protokol om inspektioner indeholder de nærmere bestemmelser om deltagerlandenes muligheder for ved inspektion på stedet indbyrdes at kontrollere hinandens overholdelse af traktaten.

Inspektionerne vil normalt rette sig mod et såkaldt bekendtgjort område, det vil sige et område, hvor et deltagerland har erklæret at have traktatombfattet materiel – altså typisk militære områder.

Hvert deltagerland har imidlertid herudover ret til at gennemføre anfægtelsesinspektioner inden for såkaldte specificerede områder. Et specificeret område kan være et hvilket som helst område uden for bekendtgjorte områder, der dog ikke må overstige 65 km² (ej heller må nogen lige linie mellem 2 punkter i området overstige 16 km). Dette område kan altså omfatte private og offentlige ejendomme andre end forsvarets. Det fremgår således udtrykkeligt af inspektionsprotokollen, at inspektionsholdet som en del af dets inspektionsanmodning skal have ret til at identificere enhver bygning eller facilitet, som det ønsker at inspicere.

Den inspicerede stat har ret til at afvise sådanne inspektioner. Sker det, skal den inspicerede stat give rimelig forsikring om, at der ikke på det specificerede område findes traktatbegrænsede konventionelle våben og konventionelt udstyr.

For Danmarks vedkommende vil der højest kunne blive tale om 1 eller 2 anfægtelsesinspektioner om året.

Et inspektionshold kan bestå af indtil 9 inspektører, som kan dele sig i 3 underhold. Holdet (holdene) vil altid være ledsaget af 1 eller flere eskorte-officerer fra det inspicerede land. Landene er på forhånd gjort bekendt med navnene indeholdt i hver enkelt lands inspektørpulje og har haft lejlighed til at slette navne på listen. Det overlades til forsvarsministeren at godkende inspektørerne.

Tidligst 36 timer efter notifikationen af en deltagerstats hensigt til at gennemføre inspektion ankommer inspektionsholdet til et forud aftalt indrejsepunkt, hvor det bliver mødt af eskorteholdet, der sørger for fri passage gennem pas- og toldkontrol. Inden for 1-16 timer efter inspektionsholdets ankomst udpeger dette det første inspektionsområde. Efter udpegningen giver eskorteholdet den myndighed eller de virksomheder eller personer, der bliver berørt af inspektionen, meddelelse herom. Herefter