

Bemærkninger til lovforslaget

1. Formål

Formålet med dette lovforslag og det samtidig hermed fremsatte forslag til ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner er at udmønte de økonomiske 3-års aftaler for årene 1992 til 1994 mellem regeringen og de kommunale parter.

I dette lovforslag udmøntes følgende aftalepunkter:

- Indførelse af samtidighed i betalingen af efterreguleringer i indkomstskat og tilskud/udligning.
- Fremrykning af modregning over for kommunerne af ikke-inddrevne personskatterestancer.
- Finansieringsgaranti på udskrivningsgrundlaget for 1992.

Indførelsen af samtidighed vil bevirke mindre svingninger i kommunernes økonomi og dermed skabe et bedre grundlag for kommunernes økonomiske planlægning.

Ændringen af afregningen af personskatterestancer vil øge kommunernes incitament til at inddrive restancer og dermed medvirke til en nedbringelse af de samlede restancer.

Finansieringsgarantien indebærer, at kommunerne kan basere sig på regeringens skøn over stigningen i udskrivningsgrundlaget fra 1991 til 1992, hvilket også forbedrer grundlaget for kommunernes økonomiske planlægning.

2. Skatteafregningssystemet

I aftalerne af 11. juni 1991 mellem regeringen og de kommunale parter om den kommunale økonomi 1992 til 1994 anføres det stort set enslydende i aftalernes punkt 2:

»Skatteafregningssystemet.

Afregningen af indkomstskat til kommunerne ændres således:

At der indføres samtidighed i afregningen af på den ene side forskelsbeløb for indkomstskatterne og på den anden side efterreguleringen af udligning og generelle tilskud. Ordningen indebærer, at afregningen i november måned af forskelsbeløb vedrørende

det foregående år afskaffes med virkning første gang for afregningen i november 1992. Forskelsbeløb vedrørende 1991 afregnes i stedet i 1993 på basis af en opgørelse pr. 1. maj 1993. Samtidig fremrykkes den efterregulering i tilskuds- og udligningssystemet, der er baseret på indkomsterne m.v. i 1991, således at denne efterregulering sker i 1993 på samme tidspunkt som afregningen af forskelsbeløb. Afregningen af særlig indkomstskat berøres ikke af denne ændring.

At kommuner, der efter de hidtidige regler skal have udbetalt penge ved novemberafregningen i 1992, får disse penge udbetalt i november 1992 uanset ændringerne i det fremtidige afregningssystem.

At der sker en ændring i afregningen af indkomstskatter, således at ikke-inddrevne kommuneskatter fra og med indkomståret 1992 modregnes i udbetalingerne til kommunerne 3 år efter indkomståret, første gang i 1995. Kommuneskatteandelen udbetales herefter til kommunen, når beløbet er inddrevet. Konsekvenserne for beskatningsgrundlaget i udlignings- og tilskudsordningerne overvejes.

Regeringen er indstillet på, at der forud for udarbejdelsen af lovforslaget herom i et samarbejde med de kommunale parter gennemføres en præcisering af aftaleteksten under hensyntagen til de tekniske muligheder for at inddrive restancer. I den forbindelse skal der bl.a. ske en nærmere fastlæggelse af betingelserne for, at henstand kan anses for indrømmet, at konkursbehandling kan anses for påbegyndt, og at inddrivelse af skatterne påny kan påbegyndes.«

3. Baggrund for ændringerne i skatteafregningssystemet

3.1. Større samtidighed mellem skatteafregning og udligning

Ved budgetvedtagelsen skønner kommunerne over budgetårets skatteprovenu, og det skønnede provenu udbetales som forskudsbeløb af Told- og Skattestyrelsen i tolv rater i løbet af budgetåret. Året efter opgøres det faktiske provenu på grundlag af selvangivelserne, og forskellen mellem forskudsbeløb