

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Efter EF-Domstolens dom af 17. oktober 1991 i sagen om indførsel af brændselolie som afgiftsfri rejsegods vil det være muligt at indføre brændselolie afgiftsfrit indenfor de almindelige beløbsgrænser i rejsegodsbestemmelserne. Denne dom giver således anledning til generelt at overveje udformningen af den danske energibeskatning.

Dette lovforslag ændrer olieafgiftsloven, således at princippet om, at olieafgiften opkræves i forbrugslandet fastholdes samtidig med, at forslaget respekterer EF-Domstolens dom og principper i relation til det indre marked. Systemet om, at det er forbruget, der udløser afgiften, kendes også fra elafgiftsloven og beskatningen af biler.

I overensstemmelse med Danmarks generelle energiavgiftspolitik er alt forbrug af olie i Danmark i praksis omfattet af olieafgiftspligten, medmindre der er fastsat fritagelser. Der betales således afgift efter én og samme sats for olieprodukter i Danmark og tilsvarende olieprodukter, der tilføres Danmark fra udlandet, jf. lovforslagets § 1, nr. 1. Princippet om, at forbrug af olie beskattes i forbrugslandet har støtte i den opfattelse, som er kommet til udtryk ved vedtagelsen af Rådskonklusionerne af 24. juni 1991, med henblik på beskatning af olie i det indre marked.

Det fremgår heraf, at »salg eller overdragelse af punktafgiftspligtige varer til momspligtige (en virksomhed) eller offentligtretlige organer samt fjernsalg medfører, at punktafgiften skal erlægges i den medlemsstat, hvor disse varer faktisk forbruges.

Af hensyn til foreneligheden med miljøbeskyttelsespolitikken og politikken vedrørende offentlig sikkerhed kan mineralolier i øvrigt pålægges afgift i forbrugslandet, hvis prisforskellene som følge af de forskellige afgiftsniveauer tilskynder privatpersoner til at benytte transportmetoder, der er atypiske for privatpersoner. Som atypiske transportmetoder betragtes transport af brændstof, der finder sted på anden måde end i køretøjers tanke eller i en egnet reservedunk, samt transport af flydende fyringsprodukter på anden måde end i erhvervsdrivendes tankbiler.«

Konklusionerne forventes udmøntet i en EF-retsakt i indeværende år med forventet ikrafttræden den 1. januar 1993.

Efter lovforslaget vil den generelle regel være, at pligten til at betale olieafgift indtræder, når olien påfyldes en olieforbrugers tank i Danmark. Af administrative- og praktiske grunde skal oliefremstillerne eller oliesælgere i Danmark dog normalt stå for opkrævningen af afgiften, således at olieforbrugerne kun i de tilfælde, hvor de ikke har købt olien i Danmark, selv skal indbetale afgiften.

Private, der køber afgiftsfri olie, skal overfor told- og skattevæsenet angive og betale afgift senest 15 dage efter forbruget, hvilket typisk vil være ved påfyldning af en oliebeholder.

For at imødegå afgiftsunddragelser er der indsat en bestemmelse om, at told- og skattevæsenet er berettiget til at foretage eftersyn af lokaler, beholdere, varebeholdninger og regnskabsmateriale m.v., hos dem, der forbruger ikke-beskattet olie. Det bemærkes i den forbindelse, at f.eks. tysk fyringsolie er farvet, således at det kontrolmæssigt vil være nemt at skelne mellem denne olie og andre olieprodukter.

Administrative konsekvenser

Lovforslaget vil medføre visse mindre éngangsudgifter til trykning og udsendelse af vejledningsmateriale.

Provenumæssige konsekvenser

Lovforslaget vil ikke have provenumæssige konsekvenser i forhold til de nuværende regler.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Ad nr. 1 og 2

Bestemmelserne fastslår, at der skal betales afgift ved forbrug af olie m.v. i Danmark.

Ad nr. 3 og 4