

Bemærkninger til lovforslaget

Et flertal i Folketinget har med vedtagelsen af beslutningsforslag B 52 den 21. maj 1991 pålagt regeringen at fremsætte forslag om afgift af udledning af kuldioxid (CO₂). Nærværende lovforslag er udarbejdet efter de retningslinier, der kan udledes af beslutningsforslaget, samt efterfølgende tilkendegivelser fra forslagsstillerne.

Almindelige bemærkninger

Afgiften skal svares af de varer, der er afgiftspligtige efter lov om afgift af visse olieprodukter, lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v., lov om afgift af elektricitet og lov om afgift af gas. Afgiften er på 100 kr. pr. ton CO₂ for private, herunder ikke-momsregistrerede virksomheder, og 50 kr. pr. ton CO₂ for momsregistrerede virksomheder. Da der ikke kan opkræves to forskellige afgifter af samme vare, er det nødvendigt at differentiere afgiften gennem en refusionsordning, så halvdelen af afgiften for de momsregistrerede virksomheder refunderes sammen med afgifterne efter de gældende energiafgiftslove.

Med forslaget er det hensigten at nedbringe energiforbruget og derved reducere CO₂-udledningen. Formålet med forslaget er således at skabe et fastere grundlag for realiseringen af målsætningen i handlingsplanen i Energi 2000 om en reduktion af CO₂-udledningen med 20 pct. i år 2005 sammenholdt med udledningen i 1988.

På såvel europæisk som internationalt plan er der som følge af den øgede opmærksomhed om den globale drivhuseffekt taget skridt til at indføre egentlige miljøafgifter på energiforbruget, herunder at udledning af drivhusgassen kuldioxid (CO₂) pålægges en afgift.

En CO₂-afgift er allerede indført i både Sverige og Norge, ligesom anvendelse af CO₂-afgifter indgår i det nyligt fremlagte klimabeskyttelsesprogram i Tyskland. Desuden har EF-Kommissionen på et møde i september 1991 vedtaget en meddelelse til Ministerrådet, der skitserer en CO₂-energiafgift på fællesskabsplan. Det er hensigten, at afgiften skal træde i kraft den 1. januar 1993. Som udgangspunkt skal afgiftssatsen være knap 50 kr. pr. ton CO₂, men

afgiftssatsen forhøjes gradvist til 160 kr. pr. ton CO₂ i år 2000.

Af hensyn til EF's konkurrenceevne i forhold til tredielande kan enkelte konkurrenceudsatte og energitunge erhverv (stål, kemi, ikke-jernholdige metaller (aluminium), cement, glas, pap og papir) opnå fritagelse for afgiften. Kommissionens tanker er endnu ikke udmøntet i egentlige forslag.

Forslagsstillerne bag B 52 ønsker at tage skridtet i Danmark nu. CO₂-afgiften indebærer en prøvemæssig styrkelse, der tjener som baggrund for gennemførelsen af en række yderligere tiltag, der styrker den faktiske reduktion af CO₂-udledningen.

Forslagsstillerne har med niveauet på 50 kr. pr. ton CO₂ for erhvervsvirksomhedernes vedkommende, med start fra 1. januar 1993, defineret et afgiftsniveau, der ifølge de foreliggende oplysninger svarer nogenlunde til startniveauet for den kommende afgift på fællesskabsplan i EF. I betragtning af den af EF-Kommissionen forudsatte gradvise stigning op gennem 1990'erne til et niveau på 160 kr. pr. ton CO₂ må det forudses, at der for erhvervslivets CO₂-afgift vil blive en tilsvarende stigning, ligesom der for private forbrugere vil blive tale om en stigning i slutningen af 1990'erne. Sådanne ændringer, såvel som eventuelle tilpasninger i f.eks. refusionssystemet for særligt berørte virksomheder, vil naturligt skulle tages op til vurdering i lys af det endelige resultat af beslutningsprocessen i EF.

Forslaget skal ses i sammenhæng med en samtidig omlægning af energiafgifterne. Disse tilpasses, så det samlede afgiftstryk på fuelolie og gasolie fastholdes, mens de samlede afgifter på kul og el stiger. Vedvarende energi og naturgas er fortsat fritaget for de almindelige energiafgifter.

For så vidt angår konsekvenserne for varmekunderne i de store byer vil den ændrede vægtfordeling som følge af afgiftsændringerne indebære en mindre relativ fordyrelse.

Som kompensation for den opkrævede CO₂-afgift fremsættes samtidig forslag om en tilskudsordning til produktion af elektricitet, der fremstilles ved anvendelse af vedvarende energi eller fornyelige