

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Et flertal i Folketinget har med vedtagelsen af beslutningsforslaget B 52 den 21. maj 1991 pålagt regeringen at fremsætte forslag om omlægning af energifgifterne, indførelse af en miljøafgift på udledning af kuldioxid (CO₂), samt gennemførelse af en række hermed sammenhørende foranstaltninger til nedbringelse af energiforbruget.

Nærværende lovforslag er udarbejdet efter de retningsslinier, der kan udledes af beslutningsforslaget, samt efterfølgende tilkendegivelser fra forslagsstillerne.

I folketingsbeslutningen B 52 er anført følgende:

»Der etableres med virkning fra den 1. januar 1993 en støtteordning over 10 år i størrelsesordenen 150 mio. kr. årligt til gennemførelse af et samlet projekt for installation af centralvarme og varmt brugsvand i boliger i centrale byområder, der ikke idag har et vandbaseret opvarmningssystem, og som følge heraf ikke kan kobles på den eksisterende kraftvarmeforsyning.

Den ældre boligmasses opvarmning udgør et stort miljøproblem i energipolitikken. En konvertering til kraftvarme vil ikke kun indebære en forbedring for lejerne i forhold til de nuværende opvarmingsformer (petroleum, elvarme, gasovne m.v.), men vil bidrage markant til både nedbringelsen af den lokale luftforurening i byerne med SO₂ og NO_x og nedbringelsen af CO₂-udledningen som følge af en højere udnyttelse af overskudsvarmen.

Den dominerende del af denne ældre boligmasse ligger i hovedstadsområdet, hvor der allerede er investeret i transmissionssystemet i CTR.

Målsætningen skal være, at konverteringen så vidt muligt gennemføres uden stigninger i varmeudgift for lejerne. Der skal ikke sondres mellem kommunalt og privat ejede ejendomme i henseende til vilkår for konverteringen. Gennem en fast planlægning, valg af enkle standardløsninger og udlicitering i overskuelige entrepriser, der sikrer effektiv konkurrence, stiles der mod en meget væsentlig billigørelse af arbejdet sammenholdt med omkostningerne

ved traditionelle - og også bygningsmæssigt mere vidtgående - byfornyelsesprojekter.«

I bemærkningerne til beslutningsforslaget anføres følgende om ordningens sigte:

»Hovedsigtet med foranstaltningerne er at fremskynde færdiggørelsen og udnyttelsen af de fjernvarmenet, der er nøglen til energibesparelsen i forbindelse med udnyttelsen af overskudsvarmen i elproduktionen m.v. Der er derfor tale om tidsbegrænsede støtteordninger, idet omstruktureringen af opvarmingssektoren i al væsentlighed vil være gennemført med disse tiltag. Dette vil indebære, at ressourcerne hen i sidste halvdel af 1990-erne i stigende grad vil kunne anvendes på andre områder af betydning for CO₂-udledningen.«

Endvidere anføres følgende i bemærkningerne til beslutningsforslaget vedrørende ordningen:

»Udover den i forslaget anførte støtte kan det overvejes at lade staten stille garanti for lånoptagelse som baggrund for en lånefinansiering.

For Københavns vedkommende skal anføres to grunde til, at der bør tilføres midler til et sådant projekts gennemførelse: For det første vil 100.000 lejligheders overgang til overskudsvarme være et meget væsentligt bidrag til en forbedring af luftmiljøet i hele hovedstadsområdet. For det andet vil gennemførelsen af det omfattende projekt give et stærkt tiltrængt løft for beskæftigelsen i byggeriet netop nu.

Forslaget vil ikke komme på tværs af byfornyelsen. I de tilfælde, hvor der faktisk foregår en byfornyelse, vil denne særlige støtteordning bidrage til en bedre økonomi. For de fleste ejendommers vedkommende er realiteten imidlertid den, at der ikke realistisk inden for de næste 10 år sker noget gennemgribende. En enkel form for rørføringer og placering af radiatorer kan etableres sådan, at det ikke udelukker fremtidige bygningsforbedringer.«

Den endelige tilrettelæggelse af ordningens administration vil først kunne fastlægges efter en række nærmere analyser og vurderinger samt forhandlinger med de implicerede parter. Som anført i bemærkningerne til beslutningsforslaget, forudsætter forslaget i