

### *Bemærkninger til lovforslaget*

En arbejdsgruppe under Sundhedsministeriet afgav i april 1991 en redegørelse om fremtidens apotekervæsen. Dette lovforslag foregriber ikke en stillingtagen til de modeller, der omhandles i redegørelsen.

Til nr. 1:

Sundhedsministeren kan bestemme, at et apotek i forbindelse med ledighed drives midlertidigt af Sundhedsstyrelsen. Overskud eller underskud ved denne drift tilfalder henholdsvis afholdes af staten. Efter forslaget skal disse udgifter og indtægter indgå i apotekervæsenets udligningsordning.

Til nr. 2:

Lov om apoteksvirksomhed, der trådte i kraft den 1. januar 1985, indførte en ny ordning for den økonomiske udligning mellem landets apoteker. Mens der efter den tidligere lovgivning både skete udligning på grundlag af apotekets omsætning og overskud, er det gældende udligningssystem efter lov om apoteksvirksomhed alene baseret på en omsætningsudligning. Omsætningsudligningen er udformet således, at apoteker med en omsætning, der overstiger en bestemt årlig beløbsgrænse, betaler afgift af det overskydende beløb efter en progressiv skala, der går fra 3 pct. til 13 pct. Apoteker med en omsætning, der er mindre end beløbsgrænsen, modtager tilskud efter en skala, der går på 3 pct. til 6 pct.

Ordningen sikrer apoteker med en begrænset omsætning et rimeligt driftsresultat og lever dermed op til et af formålene med det etablerede udligningssystem.

På enkelte punkter har udligningsordningen fungeret mindre hensigtsmæssigt. Det har således i de senere år været nødvendigt at yde ekstraordinært tilskud til en række effektivt drevne apoteker med en stor omsætning for at sikre de pågældende apoteker et positivt driftsresultat, uanset at driften havde givet et rimeligt resultat før betaling af omsætningsafgiften. Endvidere er udligningssystemet i sin nuværende udformning blevet for gunstigt for små apoteker.

Baggrunden for denne udvikling er især, at bruttoavancens procentvise andel af bruttoomsætningen

er faldet i perioden fra 1984 til idag. Bruttoavancen udgjorde således 37,5 pct. af bruttoomsætningen i 1984 og 32,1 pct. i 1989. Efter den seneste nedsættelse af bruttoavancen med 160 mio. kr. fra 7. oktober 1991 falder denne til godt 28 pct. af omsætningen. Med den faldende procentvise bruttoavance er den progressive omsætningsafgift blevet stadigt mere tyngende.

Denne udvikling har belastet apoteker med store omsætninger, herunder specielt apoteker med store rabatgivende leverancer til f.eks. sygehuse og dyrlæger. Fra 1. juli 1990 undtog sundhedsministeren en del af de rabatbelagte leverancer fra den omsætning, der ligger til grund for udligningsberegningerne. Dette løste kun delvist problemet.

Det procentvise fald i apotekernes samlede bruttoavance har endvidere gjort det vanskeligt at ændre apotekernes avanceskala i den retning, der er angivet i bemærkningerne til apotekerloven, fordi apoteker med meget stor omsætning herved ville blive yderligere klemt. I disse bemærkninger blev det bebudet, at avancestrukturen ville blive gjort mere progressiv. Det vil sige, at avancen på dyre lægemidler i højere grad, end det allerede er tilfældet, skal være procentvis mindre end på billigere lægemidler.

Det er regeringens hensigt med virkning fra den 1. januar 1992 at gennemføre en omlægning af apotekernes avancestruktur, således at omkostningerne ved den enkelte ekspedition i højere grad, end det er tilfældet idag, bliver dækket ind gennem avancen på det enkelte lægemiddel.

Apotekernes omkostninger ved at ekspedere et dyrt lægemiddel er stort set de samme som ved ekspedition af et billigt lægemiddel. Apotekets omkostninger er derimod afhængige af, om der er tale om ekspedition af et receptordineret lægemiddel til enkeltpersoner eller et håndkøbslægemiddel, samt om der er tale om ekspedition af lægemidler til enkeltpersoner eller til institutioner mv., der aftager store samlede leverancer.

For receptpligtige lægemidler, der er ordineret til enkeltpersoner, og håndkøbslægemidler vil det blive fastsat, at avancen beregnes med en fast procentsats af apotekets indkøbspris med tillæg af et fast krone-