

	Side
13.6.1. Justitsministeriets forslag	32
14. Samfundstjeneste i de øvrige nordiske lande	32
15. Tavshedspligt for ansatte i De Europæiske Fællesskabers Statistiske kontor (Eurostat)	33
16. Fly- og skibskapring	33
17. Industrispionage	34
18. Andre forslag	34
19. Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser	35
20. Hørte myndigheder	35

1. Indledning.

1.1. Lovforslaget har til formål at lovfæste regler om samfundstjeneste.

Hidtil har domme om samfundstjeneste været baseret på en Folketingsbeslutning fra den 25. maj 1982 om samfundstjeneste som forsøgsordning. Forsøgsordningen blev påbegyndt i København og Nordjylland i 1982 og blev i 1985 udvidet til at omfatte hele landet. Forsøgsordningen blev indført som et middel til at reducere antallet af ubetingede frihedsstraffe.

De foreslåede regler om samfundstjeneste bygger på Straffelovrådets betænkning nr. 1211/1990 om samfundstjeneste.

Straffelovrådets forslag til regler om betingede domme med samfundstjeneste tilsigter ikke gennemførelsen af en væsentlig anden praksis end den, der har udviklet sig under forsøgsordningen. De foreslåede regler har navnlig tre formål. For det første markerer de sanktionens særlige stilling som en form for betinget dom, der i kraft af arbejdsforpligtelsen adskiller sig fra andre betingede domme og får sit eget kapitel i straffeloven. For det andet regulerer bestemmelserne udtrykkeligt nogle forhold, der hidtil har beroet på forudsætninger og retningslinier i forsøgsordningens forarbejder. For det tredje rummer de foreslåede regler afvigelser i forhold til de almindelige regler om betingede domme på nogle punkter, hvor erfaringerne taler herfor, bl.a. med hensyn til fastsættelsen af prøvetid og tilsynstid og nogle af retsvirkningerne af vilkårsovertrædelser samt med hensyn til anvendelsen af kombinationsdom.

Samfundstjenestens indhold skal uændret bestå i, at der pålægges den dømte en pligt til i sin fritid uden løn at udføre samfundsnyttigt arbejde.

Som grundbetingelse for anvendelse af samfundstjeneste foreslås det, at samfundstjeneste kan anvendes, såfremt anvendelse af betinget dom ikke anses for tilstrækkelig, og såfremt den tiltalte findes egnet til samfundstjeneste.

Den praksis, der har dannet sig under forsøgsordningen, hvorefter samfundstjenestens absolutte kerneområde er berigelseskriminalitet, tænkes videreført.

Efter forslaget skal det lovfæstes, at samfundstjeneste skal udføres i mindst 40 og højst 240 timer. Det foreslås endvidere, at den fastsatte arbejdspligt skal opfyldes indenfor en længstetid, der udmåles i forhold til antallet af arbejdstimer.

Endvidere foreslås det, at der i forbindelse med betinget dom med vilkår om samfundstjeneste kan idømmes ubetinget frihedsstraf eller bøde efter reglerne om strafdeling i straffelovens § 58. Adgangen til at kombinere samfundstjeneste med en kortere ubetinget frihedsstraf kan efter forslaget endvidere komme på tale ved vilkårsovertrædelser eller såfremt samfundstjenestedommen skal tages op til revision på grund af sigtelse for kriminalitet begået før dommen til samfundstjeneste.

Der er under pkt. 2-13 redegjort nærmere for lovforslagets bestemmelser om samfundstjeneste.

1.2. Lovforslaget indeholder endvidere en ny regel om tavshedspligt for ansatte i De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor (Eurostat). Dette forslag er nærmere omtalt under pkt. 15.

1.3. Bestemmelsen i straffelovens § 183 a, der i dag omfatter flykapring, foreslås udvidet til også at omfatte kapring af skibe. Samtidig foreslås det, at strafmaksimum for fly- og skibskapring fastsættes til fængsel indtil på livstid. En nærmere omtale af dette forslag findes under punkt 16.

1.4. Endvidere omfatter lovforslaget en skærpelse af strafferammerne i § 263, stk. 3, og § 264, stk. 2, særligt med henblik på industrispionage. Dette er omtalt nærmere under punkt 17.

1.5. Endelig foreslås det, at normalstrafferammen for uagtsomt manddrab skærpes, og at der foretages nogle ændringer af mere teknisk karakter. Disse forslag er der redegjort nærmere for under punkt 18.

2. Baggrunden og grundlaget for samfundstjeneste.