

Forslaget om at yde kommunerne et tilskud på 13.750 kr. pr. 1-5 årig flygtning skal ses i sammenhæng med forslaget om at nedsætte statens refusion af kommunernes udgifter til institutions- og serviceydelser fra 100 pct. til 75 pct. Da hovedparten af udgifterne på området vedrører daginstitutionssområdet, foreslås det at yde kommunerne et tilskud pr. 1-5 årig flygtning. På denne måde tilstræbes det at kompensere for refusionsnedsættelsen.

2.4. Opgørelse af antal flygtninge

Tilskudsordningens indhold.

Der findes ikke nogen opgørelse over antallet af flygtninge i hver kommune. Kommunerne har alene nøjagtigt kendskab til det antal flygtninge, der modtager bistandslovsydelser og/eller boligydelse. I lovforslaget gives der indenrigsministeren bemyndigelse til at fastlægge, hvordan antallet af flygtninge i hver kommune skal fastsættes. Den manglende opgørelse af flygtninge medfører, at tilskudsordningen til dels vil blive baseret på statsborgerskab i CPR-registret. Som mål for antallet af flygtninge med opholdstilladelse udvælges 10 flygtningernationaliteter: Chile, Vietnam, Polen, Iran, Irak, Sri Lanka, Libanon, Etiopien, Afghanistan samt statsløse (hovedsageligt palæstinensere). Mere end 90 pct. af den samlede flygtningetilgang er i de senere år kommet fra disse 10 lande. Socialministeriet skønner, at omkring 90 pct. af udlændingene fra disse lande er kommet hertil som flygtninge eller har opnået opholdstilladelse på grund af familiesammenføring med en flygtning eller af andre humanitære grunde. For så vidt angår Polen skønnes andelen dog at være lidt lavere. For flygtninge, der har fået opholdstilladelse i 1985 eller senere, vil Danmarks Statistik dog eventuelt kunne opgøre antallet af flygtninge i hver kommune direkte, og i givet fald vil denne opgørelse blive benyttet. Indenrigsministeriet vil i øvrigt følge flygtningetilgangen med henblik på eventuelt at justere gruppen af lande, der skal medtages.

2.5. Fastsættelse af tilskuddenes størrelse

Tilskuddet pr. flygtning med opholdstid mellem 1½ og 6½ år er beregnet dels på grundlag af den statslige refusionsbesparelse, dels med henblik på at udjævne de byrdefordelmæssige virkninger af ændringerne.

For flygtninge med opholdstid mere end 6½ år er tilskuddet beregnet på basis af en opgørelse over kommunernes merudgiftsbehov. På grundlag af regnskabstal for 1989 anslås merudgiftsbehovet til udgifter efter bistandsloven og lov om boligydelse i 1992 til et afrundet beløb på 20.000 kr. pr. flygtning.

Som grundlag for beregningen af merudgiftsbehovet pr. flygtning er forudsat at 60 pct. af de flygtninge, der passerer 6½ års perioden, modtager kontanthjælp efter bistandsloven.

Lovforslaget bygger endvidere på den antagelse, at flygtninge, der har været i landet i længere tid end 6½ år, i stigende grad sidestilles med andre borgere. Derfor fastsættes tilskuddet til 75 pct. af 20.000 kr. det første år, og derefter aftrappes tilskuddet, således at der ydes 50 pct. af 20.000 kr. det andet år og 25 pct. det tredje år.

Efter 9½ år forudsættes flygtningene integreret på arbejdsmarkedet m.v. på linie med danske statsborgere. Da der er tale om et generelt tilskud til kommunerne, har kommunerne fuldt incitament til at fremme flygtningenes erhvervmæssige integration.

2.6 Beregning af tilskuddene afhængig af opholdstid

For så vidt angår fastsættelsen af tilskuddene, jf. den foreslåede affattelse af § 21, stk. 3, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, foreslås det, at indenrigsministeren fastsætter regler om opgørelse af antallet af flygtninge i hver kommune ved beregning af tilskud efter § 21, jf. den foreslåede § 29 b.

I henhold til denne bestemmelse agter indenrigsministeren at anvende følgende opgørelse.

Tilskuddene for 1992 forudsættes fastsat af Indenrigsministeriet efter Socialministeriets 10-lande metode (de 10 flygtningernationaliteter, hvor mere end 90 pct. af den samlede flygtningetilgang kommer fra, som nærmere beskrevet foran). Det beregnede tilskud for 1992 til flygtninge med ophold mellem 1½-6½ år opgøres på grundlag af antallet af flygtninge, der pr. 1. januar 1991 har opholdt sig i landet mellem ½-5½ år, men som i tilskudsåret har opholdt sig i landet mellem 1½-6½ år.

Det beregnede tilskud til 1-5 årige flygtninge opgøres på grundlag af antallet af 0-4 årige flygtninge pr. 1. januar 1991, men som i tilskudsåret vil være mellem 1-5 år.

De beregnede tilskud pr. flygtning med ophold mellem 6½-7½ år, 7½-8½ år og 8½-9½ år fordeles pr. 1. januar 1992 på grundlag af de flygtninge, der pr. 1. januar 1991 har opholdt sig i landet mellem 5½-6½ år, 6½-7½ år og 7½-8½ år.

Tilskud for 1992 vil blive beregnet ved den ordinære beregning af tilskud og udligning pr. 1. juli 1992 og afregnet sammen med midtvejsreguleringen i efteråret 1992.

3. Baggrunden for ekstraordinært at afsætte 10 mio.kr. til kommuner.