

Bemærkninger til lovforslaget

Med lovforslaget foreslås en række ændringer vedrørende kommunernes sociale udgifter til flygtninge. Forslagene udgør en helhed, og de omfatter dels ændringer af reglerne i bistandsloven om statens finansiering af udgifter efter loven, dels ændringer af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, således at der indføres særlige tilskud til kommunernes sociale udgifter til flygtninge.

Det understreges, at begrebet *flygtning* i udlændingelovens forstand alene omfatter personer med opholdstilladelse efter udlændingelovens §§ 7 og 8. Den særlige refusion af kommunernes udgifter til flygtninge, der hidtil er ydet efter bistandslovens § 134, stk. 3, er i de senere år gradvist blevet udvidet med persongrupper, der ikke er flygtninge i udlændingelovens forstand, men hvor der foreligger en sådan tilknytning til flygtningebegrebet, at det er fundet rimeligt at udvide den særlige flygtningerefusion til også at omfatte disse grupper. Det gælder således personer, der opnår familiesammenføring med flygtninge, personer, der efter at have fået afslag på en anmodning om asyl, har fået opholdstilladelse af humanitære grunde, og uledsagede børn, der har fået opholdstilladelse, ligeledes efter et afslag om asyl.

Dette lovforslag indeholder nogle yderligere udvidelser. Overalt, hvor der i det følgende anvendes begrebet *flygtning*, sigtes der på den personkreds, der omfattes (eller foreslås omfattet) af den særlige flygtningerefusion og af de særlige tilskudsordninger i loven om kommunal udligning og generelle tilskud.

Sammenfattende foreslås følgende ændringer:

Lov om social bistand.

- gruppen af udlændinge, der omfattes af de særlige finansieringsregler, udvides med nogle mindre persongrupper, der får opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9, stk. 2, nr. 4
- statens andel af kommuners og amtskommuners udgifter til institutions- og serviceydelser nedsættes fra 100 til 75 pct.
- staten dækker fortsat fuldt ud udgifter til overførselsindkomster i de første 1½ år, - herefter nedsættes statens andel til 75 pct.

- staten dækker fuldt ud kommunernes udgifter til uledsagede børn og flygtninge med visse handicap, og det gælder også udover perioden på 6½ år
- der indføres et aktiveringstilskud på 1.000 kr. pr. måned for flygtninge, der beskæftiges i de beskæftigelsesfremmende ordninger
- Socialministeriets aktiveringstilskud på 2.040 kr. pr. måned, jf. § 133, stk. 3, suppleres med et særligt tilskud på 1.020 kr. pr. måned for flygtninge
- det fastsættes, at kommunerne efter 18 måneder har ansvaret for integrationen af flygtninge, og at
- kommunen får et tilskud på 2.000 kr. for hver måned, den overtager ansvaret tidligere end efter 18 måneder.

Lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner:

- der ydes kommunerne et tilskud på basis af et beregnet merudgiftsbehov på 20.000 kr. pr. flygtning pr. år med opholdstilladelse over 6½ år. Tilskuddet aftrappes over 3 år
- der ydes kommunerne et tilskud på 13.750 kr. pr. år pr. 1-5 årig flygtning
- der ydes kommunerne et tilskud på 10.800 kr. pr. år pr. flygtning med opholdstilladelse mellem 1½ og 6½ år. Beløbet svarer til 900 kr. månedligt
- for 1992 afsættes ekstraordinært 10 mill. kr. til tilskud til kommuner, der i perioden 1. januar 1987 til 1. januar 1992 til enkelte flygtninge har haft særligt store udgifter efter bistandsloven.

Til § 1.

Der stilles forslag om, at reglerne om statens ydelser til kommunerne og amtskommunerne for udgifter efter bistandsloven til flygtninge ændres med henblik på at effektivisere arbejdet med integration af flygtninge.

I de første gennemsnitligt 18 måneder varetages opgaven med at integrere flygtninge af Dansk Flygtningehjælp. Udgifterne til flygtningenes forsørgelse dækkes i denne periode af staten via Dansk Flygtningehjælp. Derefter overgår ansvaret for flygtningene til kommunerne og amtskommunerne, der yder