

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Baggrund.

Den nugældende eksportkreditordning har hjemmel i lov om Danmarks Erhvervsfond, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 17. marts 1986, som senest ændret ved § 11 i lov nr. 380 af 6. juni 1991. Loven omfatter en garantiordning og en kautionsordning.

På garantisiden kan der stilles garanti for kortfristede (op til 1 års kredittid), mellemfristede (1-5 års kredittid) og langfristede (over 5 års kredittid) eksportkreditrisici. Garantiordningen er opdelt i tre sektioner: En almindelig ordning med en garantiramme på 45 mia. kr., en særlig ordning for eksport til udviklingslande af større kapitalgoder, der kræver lang kredit, og som forudsætter, at køberlandets finansministerium, centralbank, udviklingsbank eller lignende garanterer for tilbagebetalingen, med en garantiramme på 30 mia. kr., samt indtil den 31. december 1995 en særlig ordning med en garantiramme på 5 mia. kr. for eksport til Central- og Østeuropa, når disse forretninger bidrager til udviklingen af en markedsøkonomi i lande, der er under omstilling fra en centraldirigeret økonomi. – De anførte garantirammer omfatter udover garantiansvaret også kautionsansvaret.

Kautionsordningen kan opdeles i tre hovedområder: Mindre kautioner (kautioner for lån op til 500.000 kr. med en løbetid på indtil 5 år), som primært stilles over for mindre og nyere virksomheder, løbende driftskautioner (revolverende kautioner for driftskreditter på over 500.000 kr.), der primært stilles for mere veletablerede virksomheder, samt projektkautioner (enkelstående kautioner i forbindelse med skibe og store samlede leverancer).

I forbindelse med gennemførelsen af Det Indre Marked i EF må det påregnes, at der pr. 1. januar 1993 vil blive stillet krav om, at kreditforsikring af eksport primært til andre EF-lande ydes på rent kommercielle vilkår. Der er derfor behov for en modernisering og tilpasning af den danske eksportkreditordning.

De øvrige EF-lande er i fuld gang med en tilpasning af deres eksportkreditordninger til de kommende EF-regler.

I Holland, Tyskland og Frankrig er eksportkreditforsikring inden for normalrisikoområdet, d.v.s. typisk de mere kortfristede risici på betalingsdygtige lande, allerede organiseret uden statslig garanti. Flere andre EF-lande, herunder England, er i gang med at tilpasse sig de kommende EF-vilkår. Danmark er det eneste EF-land, hvor eksportkreditordningen, herunder den kortfristede garantigivning, såvel finansielt som administrativt, endnu er helt integreret i det statslige system.

Dette lovforslag danner grundlaget for en modernisering af den danske eksportkreditordning. Lovforslaget indeholder hjemmel for industriministeren til at stifte et forsikringsaktieselskab til drift af et kommercielt forretningsområde fra den eksisterende eksportkreditordning. Endvidere foreslås industriministeren bemyndiget til med Folketingets Finansudvalgs godkendelse at sælge aktier i selskabet til private investorer.

Med stiftelsen af selskabet tilstræbes hensynet ikke mindst til de små og mellemstore eksportvirksomheder varetaget bedst muligt i Det Indre Marked. Lovforslaget rummer desuden de nærmere bestemmelser for den garanti- og kautionsgivning, som staten af bl.a. handelspolitiske grunde fortsat bør stå for, d.v.s. primært de politiske risici, som ikke dækkes af aktieselskabet, langfristede kommercielle risici og mellemfristede kommercielle risici samt de mindre kautioner og projektkautioner, jf. punkt 4. C.

2. Udskillelsen af et kommercielt forretningsområde.

Forsikringsaktieselskabet skal drives på rent kommercielle vilkår.

De kommercielle vilkår indebærer, at udgifterne til administration og til udbetaling af erstatninger fuldt ud kan dækkes af præmieindtægterne. Garantier af denne art karakteriseres ved, at de lader sig genforsikre på det private forsikringsmarked. Helt eller delvist salg af selskabets aktier til private inve-