

Med de foreslåede bestemmelser i § 22 om offentlighedens adgang til strande, hvori der ikke er medtaget de gældende særlige regler for adgangen til strandbredder langs diger, bortfalder den eksisterende ordning, hvorefter udgifter i forbindelse med offentlighedens adgang til strandbredder langs diger refunderes digebestyreren med halvdelen af statskassen og halvdelen af de pågældende amtsråd.

3.2.7. Gebyrer

Det foreslås, at miljøministeren kan fastsætte regler om gebyrer til dækning af myndighedernes omkostninger ved administration af loven, herunder ved behandling af sager om tilladelser eller dispensationer og ved behandling af klagesager. Forslaget tilsigter bl.a. en brugerfinansiering af tilladelser og certifikater inden for rammerne af Washington-konventionen om kontrol med den internationale handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter, i det omfang dette kan ske under hensyntagen til en eventuel EF-harmonisering af gebyrer på dette område. På nuværende tidspunkt er det ikke muligt nærmere at skønne over, hvad disse gebyrer vil indbringe.

3.2.8. Samlede statslige konsekvenser

Det skønnes, at det samlede statslige merpersonalebehov som følge af lovforslaget vil være i størrelsesordenen 10–15 årsværk. Herudover vil der være behov for yderligere driftsudgifter på ca. 2 mio. kr. Udgifterne vil først slå fuldt igennem tidligst et år efter lovens ikrafttræden, idet sager, der er rejst ved lovens ikrafttræden færdigbehandles efter de hidtil gældende regler. De samlede statslige merudgifter afholdes ved omprioriteringer inden for Miljøministeriets rammer.

Det bemærkes, at skønnene over de statslige merudgifter er behæftet med usikkerhed. Den endelige fastlæggelse og prioritering af de samlede statslige udgifter til bl.a. naturbeskyttelse, herunder størrelsen og fordelingen mellem de områder, der er nævnt ovenfor under punkterne 3.2.1.–3.2.5., vil ske inden for rammerne af de årlige finanslove.

3.3. Amtskommunale udgifter

3.3.1. Oversigt

Lovforslaget medfører amtskommunale besparelser som følge af forslaget om begrænsning af fredningsnævnenes kompetence (bortfald af økonomisk og teknisk bistand).

Lovforslaget medfører øgede amtskommunale udgifter som følge af forslagene om

- amtsrådenes overtagelse af fredningsnævnenes

kompetencer vedrørende bygge- og beskyttelseslinier m.v.

- udvidelse af den generelle beskyttelsesordning til også at omfatte ferske enge, overdrev samt sten- og jorddiger samt nedsættelsen af størrelsesgrænserne for de allerede omfattede naturtyper
- offentlighedens adgang til naturen
- registrering af de naturtyper og småbiotoper, der bliver omfattet af den generelle beskyttelsesordning
- nedsættelse af regionale rådgivende råd.

3.3.2. Sagsbehandling vedrørende beskyttelseslinier, friluftsklamer og offentlighedens adgang til naturen

Forslaget indebærer bl.a., at kompetencen til at fravige bestemmelserne om beskyttelseslinier vedr. strande, søer og åer, fortidsminder samt kirker, bortset fra visse sager vedrørende arealer i byzone og sommerhusområder, henlægges til amtsrådene. Endvidere skal amtsrådene efter forslaget kunne tillade fravigelse af bestemmelserne om offentlighedens adgang til strande, skove og udyrkede arealer, bortset fra statsejede arealer, og visse private veje og stier. Amtsrådene gives herunder mulighed for at tillade lukning af visse arealer.

Amtsrådene har hidtil i disse sager deltaget i besigtigelser og afgivet udtalelser til fredningsnævnene. I øvrigt har amtsrådene meget ofte skullet træffe afgørelser i de tilsvarende konkrete sager efter anden lovgivning, først og fremmest by- og landzonenloven.

Amtsrådsforeningen i Danmark har opgjort, at den samlede bistand til nævnene, inkl. bistanden i fredningssager og dispensationer fra fredninger, i 1986 havde et omfang svarende til 20 årsværk med størstedelen af ressourceindsatsen anvendt på sager vedrørende bygge- og beskyttelseslinier. Herudover yder amtsrådene økonomisk bistand til fredningsnævnenes drift. Bistanden omfatter honorar til nævnenes sekretærer, befordringsgodtgørelse og diæter til nævnsmedlemmer, kontormedhjælp og kontorhold. Amtsrådsforeningen har opgjort de samlede udgifter hertil til 2,7 mio. kr. i 1986-priser.

Med udgangspunkt i, at amtsrådenes bistand til fredningsnævnene i stor udstrækning er ydet vedr. de konkrete sager, som i forvejen har været til behandling i amtsrådene, og i betragtning af de hidtidige erfaringer fra frikommuneforsøgene, som har vist, at overførsel af dispensationskompetencen til amtsrådene kan medføre en vis ressourcebesparelse i nogle amter, skønnes amtsrådenes merudgifter ved overtagelse af de nævnte opgaver at kunne rummes inden for de samlede ressourcer, der hidtil har været anvendt på området. Hertil kommer dog behandlingen af sager vedrørende offentlighedens adgang til