

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget viderefører den mulighed, der findes i de gældende bestemmelser i lovens § 2 a for at pålægge afgifter af fisk og fiskevarer, der landes, tilvirkes eller omsættes her i landet.

Desuden opretholdes muligheden for at oprette fonde til varetagelse af afgrænsede opgaver. Regelen om fondenes opbygning og ansvar foreslås ændret i overensstemmelse med Rigsrevisionens beretning nr. 23/83 og statsrevisorernes beretning 2/89, således at der bl.a. skabes klar hjemmel til at uddelegere daglig administration til fondene. I lighed med ændringer på landbrugsområdet, jf. lov nr. 414 af 13. juni 1990, foreslås reglerne desuden ændret, således at fondene ledes af en egentlig ansvarlig bestyrelse. Både bestyrelsens og revisors ansvar er fastlagt i forslaget.

Midlerne vil som hidtil kunne anvendes til erhvervsøkonomiske foranstaltninger til gavn for erhvervet. Desuden er det i forslaget præciseret, at midlerne kan anvendes til tilskud til sådanne foranstaltninger og til fiskepleje.

Denne formulering klargør, at midlerne kan anvendes f.eks. som supplement til andre statsfinansierede tilskudsordninger. Fiskeplejen nævnes, da det er en foranstaltning, der sigter på forbedring af fiskerimulighederne også for andre end erhvervsfiskere.

Der foreslås desuden skabt hjemmel til, at tilladelser til bestemte afgrænsede fiskerier kan gøres betinget af, at de pågældende bidrager til biologiske undersøgelser. Anvendelsesområdet for bestemmelsen er fiskerier, som f.eks. muslingefiskeriet, hvor der kun gives tilladelse til et begrænset antal fartøjer i nøje afgrænsede farvandsområder, og hvor det er nødvendigt løbende at udføre ret omfattende biologiske undersøgelser – både som forberedelse og som opfølgning på fiskeriet – for at sikre, at dette foregår tilstrækkeligt skånsomt.

Udgifterne bør kunne pålægges de få fartøjer, der har indtægter fra det pågældende fiskeri. Afhængigt af om resultatet af sådanne undersøgelser kan have en bredere interesse, vil det kunne pålægges tilladelsehavere at betale udgifterne helt eller delvist.

I den gældende lov forudsættes det, at midlerne, der opkræves fra erhvervet, indbetales til en fond, der forestår forvaltningen af midlerne.

Da der er tale om offentlige midler, foreslås afgifterne under alle omstændigheder i stedet indbetalt til Fiskeriministeriet. Forslaget bevarer muligheden for, efter indstilling fra § 2-udvalget at oprette fonde til at varetage opgaverne. Samtidig ændres hjemmelen for fondene, især for så vidt angår bestyrelsen.

Med hjemmel i den gældende lov var der fastsat bestemmelser om betaling af afgift og indbetaling heraf til 4 forskellige fonde: Ørredfonden, Havbrugsfonden, Ålefonden og Laksefonden. Disse er nu under afvikling, idet pligten til at betale afgift er ophørt med virkning fra 1. juli 1991. Fondene anvender herefter de resterende midler i overensstemmelse med deres formål. Under forudsætning af at det hidtidige aktivitetsniveau i de enkelte fonde fortsætter uændret, således som dette er forudsat i budgetterne for 1991, vil Ørredfonden have opbrugt midlerne ved udgangen af 1991. Havbrugs- og Laksefondene er afviklet i løbet af 1992 og Ålefonden i 1993. Efter forslagens ikrafttræden vil de nye lovregler også gælde for de fonde, der er under afvikling.

Baggrunden, for at de eksisterende fonde ophæves, er, at de formål, fondene hidtil har varetaget, bør kunne udføres i helt privat regie på frivillig basis, uden at der pålægges afgifter med hjemmel i lov.

Muligheden for at opkræve afgifter og oprette fonde ønskes dog bevaret, da der kan opstå opgaver, som kun kan løses ved hjælp af medfinansiering fra erhvervet, f.eks. har der været tale om, at udvidede strukturforanstaltninger og prisudligningsordninger kan blive aktuelle. Opgaver af dette omfang vil kræve, at der udarbejdes bestemmelser om en egentlig betalingspligt.

Afhængigt af opgavens karakter vil der derefter eventuelt kunne oprettes fonde.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Lovforslaget har ingen umiddelbare økonomiske og administrative konsekvenser, da der ikke er aktuelle planer om at pålægge afgifter.