

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. lov om betalingskort m.v. har baggrund i en dagsorden, som Folketinget vedtog den 15. marts 1983 (Folketingstidende 1982/83, sp. 7570–7642). Forud herfor var foretaget et udredningsarbejde, jf. betænkning nr. 965 af 1982 (Rapport om betalingskort), der dannede grundlag for industriministerens redegørelse til Folketinget den 2. marts 1983 om spørgsmålet om en lovgivning på købekortområdet (Folketingstidende 1982/83, sp. 6620–6631).

Industriministeren fremsatte den 30. november 1983 lovforslag nr. L 81 om betalingskort m.v. (Folketingstidende 1983–84, sp. 2359–2361). Forslaget var til 1. behandling den 9. december 1983 (Folketingstidende 1983/84, sp. 3270–3306), men blev ikke færdigbehandlet i 1. samling.

Et identisk forslag, L 35, blev fremsat af industriministeren den 7. februar 1984 (Folketingstidende 1983/84, 2. samling, Tillæg A, sp. 789–818). Forslaget var til 1. behandling den 14. februar 1984 (Folketingstidende 1983/84, 2. samling, sp. 495–510). Folketingets Erhvervsudvalg afgav den 15. maj 1984 betænkning over forslag til lov om betalingskort m.v. (Folketingstidende 1983/84, 2. samling, Tillæg B, sp. 883–901). 2. behandling af forslaget fandt sted den 17. maj 1984 (Folketingstidende 1983/84, 2. samling, sp. 6725–6731). Folketingets Erhvervsudvalg afgav den 22. maj 1984 tillægsbetænkning over forslag til lov om betalingskort m.v. (Folketingstidende 1983/84, 2. samling, Tillæg B, sp. 1107–1114). Forslaget var til 3. behandling den 25. maj 1984 (Folketingstidende 1983/84, 2. samling, sp. 7075–7084).

Lov nr. 284 om betalingskort m.v. af 6. juni 1984 er optaget i Folketingstidende 1983/84, 2. samling, Tillæg C, sp. 531–542.

2. Som led i regeringens afbureaukratiseringsbestræbelser og på baggrund af den teknologiske udvikling fremsatte industriministeren den 17. januar 1990 forslag nr. L 128 til lov om ændring af lov om betalingskort m.v. (Folketingstidende 1989/90, sp. 4615 ff.). Forslaget var til 1. behandling den 24. januar 1990 (Folketingstidende 1989/90, sp. 5054–5071).

Forslaget blev henvist til Folketingets Erhvervsudvalg.

3. I lyset af den politiske debat ved behandlingen af lovforslaget besluttede industriministeren den 25. april 1990, at betalingskortloven skulle underkastes en bredere revision. Der skulle i den forbindelse tages højde for regeringens afbureaukratiseringsbestræbelser, den teknologiske udvikling, EF-kommisionens henstilling (88/590/EØF) af 17. november 1988 om betalingsystemer m.v., den øgede samhandel over landegrænser ved hjælp af betalingskort, samt de synspunkter, der havde været fremført under den politiske debat omkring lovforslag nr. L 128, herunder bl.a. problemstillingen om PIN-kode, kvitteringskrav og sikkerhedskrav. Som led i dette arbejde skulle de relevante interesseorganisationer løbende inddrages, jf. nedenfor.

4. Siden lov om betalingskort m.v. trådte i kraft den 1. januar 1985, er der sket en omfattende teknologisk udvikling, som den hidtidige lov ikke har taget højde for. Forslaget er tilpasset den aktuelle og forudsigelige situation på betalingskortområdet, men samtidig er der givet mulighed for, at industriministeren kan dispensere helt eller delvis fra lovens bestemmelser, således at der kan tages højde for den teknologiske udvikling, herunder iværksættelse af forsøgsordninger. Den gældende lovs grundlæggende principper vil imidlertid blive bevaret.

5. Det har været overvejet at lade enhver form for elektronisk betalingsformidling, herunder homebanking og lignende systemer være omfattet af loven. EF-Kommisionens henstilling (88/590/EØF) af 17. november 1988 om betalingsystemer omfatter dette område. Da dette område ikke tidligere har været omfattet af særlovgivning, nedsatte industriministeren i foråret 1991 et hurtigtarbejdende udvalg, der skulle undersøge, i hvilket omfang der er behov for, at forbrugeren sikres en retsbeskyttelse gennem en lovregulering, og i givet fald komme med forslag til udformning af en sådan lovgivning.

Udvalget, hvori Finansrådet, PBS, Forbrugerstyrelsen, Finanstilsynet, Forbrugerrådet, Justitsmini-